

# 温岭全国首开“预算票决制”

## 所有部门详细支出全公开

莞渭小学厨房改建要花1万元,东洋小学厕所改造支出3万元,对于浙江省温岭市教育局来说,这原本是两件“鸡毛蒜皮”的小事。不过,本周一,它们都作为“大事”,登上了报纸和政府网站。

这是温岭“阳光预算”的又一个进步。

2009年7月,温岭首次在网上公开8个部门预算。2012年,此举取得突破,共有16个镇、街道及35个部门在报纸、网络等平台公开预算。

而今年,温岭市16个镇(街道)、71个一级部门预算单位及下属单位的2013年预算和“三公”经费,目前已全部向社会公开。并且,今年温岭已在全国率先启动了“部门预算票决制”。如果有单位预算不合理,人大代表可否决。

### 从千把块的退休工资到几百万的“三公”经费全公开

作为最后一批公布预算的部门,温岭市教育局的“账本”在《温岭日报》上登了整整3个版,总计16.01亿元。

“连千把块的退休人员工资都列出来了。”温岭市民叶新友指着报纸说,和这些情理之中的支出相比,他更关心教育部门的“三公”经费。

教育局是个大部门,人多权大,每年花的钱也多。记者了解到,以前,温岭市教育局的“三公”经费每年近千万元,比如去年,这个数字是1053.3万元,仅公务接待费用就有906万元。

今年,这个数字有了明显减少——温岭市教育局公开的预算显示,今年“三公”经费总预算478.4万元,其中公务接待费预算377.1万

元,这两个数字都还不到去年的一半。

温岭市人大办公室主任林应荣告诉记者,从预算上看,今年温岭各部门的“三公”经费都大幅下降。

林应荣介绍,今年温岭预算公开的内容,包括收支预算总表、预算支出核定表、“三公”经费预算表。其中,温岭还对去年已公开预算的35个部门进一步深化,公开局本级和下属单位的“三公”经费2012年预算数、2012年决算数、2013年预算数,以及现有车辆数和核编车辆数。

### 公开部门比去年增加30多个 从机关党委到开发区全覆盖

今年是温岭首次实现全市总预算、部门预算、镇(街道)预算和“三公”经费全部公开,和去年相比,一下子增加了30多个部门。

在这些增加的部门中,温岭经济开发区管委会、工业园区管委会、铁路新区管委会、城市新区建设办公室、旧城改造建设办公室等5个单位引人注目。

“这些单位是市政府的直属区块或指挥部,老百姓也比较关注。”林应荣说,这5个部门今年也首次单独编制预算账本并“晒”在公众面前,主动接受监督。

温岭市有关部门负责人介绍,今年是温岭实行公开预算5年来,信息公开质量最高、范围最广、透明度最大的一次。

其中,既有交通运输局、住房和城乡建设规划局等“用钱大户”,也有纪委、公安局等“敏感单位”,以及市委组织部、宣传部、统战部、政法委等“党委部门”,也包括市机关事务局、市人大、市政协等。

### 预算执行得好不好也要公开 预计下月公布各部门上年度决算

在公开载体上,温岭今年也首次实行五网联动。

只要轻点鼠标,在温岭市政府门户网站、各部门网站、温岭人大网、温岭参与式预算网、阳光工程网这“五张网”上,总计88.68亿元的账本全部实现联动公开。

同时,温岭市科技局、农林局、教育局及下属单位的2013年预算和“三公”经费及部门概

#### 延伸阅读

## 温岭“预算票决制” 预算不合理 人大代表可否决

预算公开的目的,是方便百姓监督,促进预算管理的民主化、科学化。事实上,今年温岭已在全国率先启动了“部门预算票决制”。

今年3月6日,温岭市人代会开幕当天,农林局和科技局两个部门的账本被装进了每个代表的包里。

两天后,大会专门安排了半天时间,由全体人大代表分成的12个代表团,对这两本预算进行面对面的集中审议。

在温岭市农林局的预算中,一组数字引起了代表们的质疑:农林局2012年“三公经费”预算332.5万元、实际执行253.98万元,2013年“三公经费”预算却有370.5万元,比去年增加

了30多万元。

“在中央倡导削减‘三公’经费的情况下,农林局的‘三公’经费预算不减反增,建议重新修编。”代表们在审议时现场“开火”。

遭到质疑后,农林局和科技局连夜修改预算。农林局调整预算项目6个、预算支出项目合并优化7个,科技局调整预算项目5个。

两个部门的“三公”经费都有不同程度的削减,其中,农林局的三公经费预算调整为236.4万元,比之前的预算减少了130多万元。

经过修改后,两个部门的预算才被人大大表投票通过。

(据《钱江晚报》)

## 江苏省拟推 公务员聘任制

### 首选专业性强岗位进行试点

日前,江苏省人社厅人士透露,该省年内将在一些地区试点遴选聘任制公务员,目前正在加快制定和完善相关管理办法。

公务员聘任制改革是我国人事制度的重大突破。人社部部长5月22日到24日在江苏调研时,要求江苏加快完善公务员配套制度,出台聘任制公务员管理试点实施办法及公务员录用实施办法。

聘任制公务员与传统意义上公务员最大的不同是身份的转变。聘任制意味着公务员管理中引入市场机制,将公务员的身份变成合同工,工作做得不好就面临下岗。在制度上,用人单位和应聘人员协商、签订聘用合同,工作年限、社会保险、工资待遇等都将依据合同管理。

南京大学城市科学研究院副院长胡小武认为,聘任制将有专长的人士纳入到公共服务体系当中,产生人员竞争和岗位压力,可激活政府人员行政效能。同时,也为探索公务员退出机制带来可能性。这将改变公务员终身制,有利于打破公务员有进无出、有升无降等弊端。

据了解,目前,全国除了深圳在行政执法类公务员岗位实行聘任制外,其他省市聘任制还限于专业性较强的技术性岗位试点,门槛很高。

此外,深圳公务员聘任制试点6年仅20人主动辞职却未被辞退者,也令人担心如果没有合理配套的制度设计,打破铁饭碗的初衷将有名无实。

江苏省人社厅相关人士说,该省将综合各地的试点经验,在部分行政机关及地区,选择专业性较强的职位来开展聘任制公务员试点。

(新华日报)

## 台湾近16亿元项目 落户南京

总投资15.58亿元人民币的江苏统一企业有限公司30日在南京奠基开工,建成满产后年产值预计达40亿元人民币。

该项目占地600亩,位于南京高淳经济开发区。计划建设8条饮料生产线,以及包装、物流等相关配套设施,预计于明年2月投产。

项目投资方统一企业集团总部位于台湾台南,现已发展成为一个包括食品制造、零售流通、投资贸易等多元化、国际性的产业集团,是台湾规模最大的食品企业之一。

(据新华社)

## 两亿美元台资项目 签约盐城

记者从江苏省盐城市政府获悉,两个投资均为1亿美元的台资项目日前在该市签约落户,分别是台湾展成科技LED光源项目及台湾学帅实业有限公司投资的品雅电子产业园项目。

展成科技股份有限公司是台湾LED照明领域知名企业,新项目将着眼于相关产品的研发和生产。品雅电子产业园主要从事平板电脑、数码相机、数码相机等电子产品的生产和销售,项目建成后,可实现年销售10亿元人民币。

近日,盐城举行建市30周年系列活动,包括“国家可持续发展实验区”、“国家创新型试点城市”同时揭牌,并举行盐台经贸合作推介会。新当选的盐城台资企业协会会长林瑞岳说,这两个“国字号”招牌显示出盐城的发展空间较大,“台商在盐城有一定的数目,说明台商对这片土地有相当的喜爱。”

盐城近年来加强与台湾的经贸交流,台湾鸿海、统一、台玻、南纬等企业集团相继落户盐城,截至去年底,该市累计批准注册台资企业780家,总投资39亿美元,实际利用台资13.8亿美元,台资已成为盐城利用境外资本的第二大来源。

(据新华社)

## 昆山建汽车综合体 总投资50亿元 国内最大

国内最大的汽车产业服务综合体、总投资50亿元的“中汽零梦工场”,目前已在昆山市周市镇开工。

据悉,该项目由中国汽车零部件工业有限公司、中国华阳投资控股有限公司两家央企合资建设,规划建筑总面积86万平方米,汇集全国前100位汽车零部件供应商连锁旗舰店(中国总部)、汽车用品城、汽车零部件市场等。

(据《新华日报》)



### 连云港工商部门 严查高考文具

2013年全国高考在即,江苏省连云港市工商部门开展“红盾护考”专项执法行动,对全市文化用品市场销售的文具进行全面检查,重点检查考试用的2B铅笔,严防伪劣文具流入考场,影响考生考试。

## 江苏首家涉台仲裁中心成立

江苏首家涉台仲裁中心近日在苏州成立,将更好地帮助当地台商解决各种民事纠纷。

该中心由苏州市台办和苏州仲裁委员会联合设立、共同管理。目前中心共有25名仲裁员,其中5名为台湾地区仲裁员。针对具有台湾资金的法人、台湾地区户籍的自然人的

合同和财产争议,中心将集中受理、调解和裁决。

“在苏州的台商有福了。”苏州市台协常务副会长杨肇锋说,自己在苏州投资十余年,遇过各种各样问题,有的解决得不是很理想。现在涉台仲裁中心整合多方资源,能够更好地帮当地台商解决民事纠纷。

(据新华社)

## 江苏吴江农商行4亿元次级债发行违规

6月4日,中国人民银行金融市场司发布通报函称,江苏吴江农村商业银行股份有限公司(以下简称“吴江农商行”)在2008年存在违规发行次级债券的情况。

吴江农村商业银行在未获央行批准情况下,于2008年11月18日私募发行4亿元人民币次级债券,发行过程中没有组织承销团,且未经批准在其业务综合系统中,擅自开展债券登记业务,并印制实物债券凭证由投资人自行保管。这违反了《全国银行间债券市场金融债券发行管理办法》、《商业银行次级债券管理办法》等相关规定。

不过,据了解,早在2008年10月,银监会

曾公告称,同意江苏吴江农村商业银行以私募方式发行以固定利率方式计息、期限为10年的4亿元人民币次级债券,并按照《商业银行资本充足率管理办法》等有关规定计入附属资本。但是按照《商业银行次级债券管理办法》的规定,人民银行和银监会应依法对次级债券发行进行监督管理,其中,人民银行对次级债券在银行间债券市场的发行和交易进行监督管理。并且明确,未经中国人民银行批准,商业银行不得在全国银行间债券市场发行次级债券。

央行金融市场司指出,“吴江农商行出现上述违规行为,反映出其风险意识淡薄,

内部控制和风险管理机制存在缺陷。”同时,央行还提醒各银行间债券市场成员引以为戒,严格遵守银行间市场相关法规,规范开展业务。

从吴江农商行的业绩情况来看,截至2012年末,吴江农商行资产规模已有571.77亿元,且全年实现净利润8.71亿元,但该行资产质量却有下滑迹象。截至2012年末,吴江农商行不良贷款余额为5亿元,比上年末新增了3.07亿元,增幅高达159%;不良贷款率1.66%,比年初也上升了0.92个百分点。更值得一提的是,该行关注类贷款也呈上升趋势,截至2012年末,吴江农商行关注类贷款达75.73亿元,比2011

年末增加32.2%,增幅较大,且占信贷总额比例高达25.1%。

随着信贷违约风险增加,银行通常的反应都是提高拨备覆盖率以抵御可能出现的风险,但吴江农商行却相反。在拨备覆盖率方面,2012年末该行拨备覆盖率220.28%,比2011年末大幅下滑138.62个百分点。

银行业分析人士认为,“包括吴江农商行在内的地方银行,近两年都出现了资产质量下滑的现象,尤其是在制造业、钢铁等行业涉足较多,同时,地方政府融资平台债务也成为了这些银行的风险资产隐患。”

(据《经济参考报》)