

碧波荡漾的滴水湖畔，街道、医院、学校、宾馆，还有博物馆、广场，一幢幢漂亮的建筑拔地而起。今年3月底，这里又多了一个“住户”——中国（上海）自由贸易试验区管委会。

上海市临港地区开发建设管委会党组书记、常务副主任、浦东新区副区长朱嘉骏最近就计划着去自贸区管委会办公楼和自贸区综合服务大厅内待上半天。“外高桥的办事大厅人流这么多，我就想实地看看，来自贸区咨询的企业怎么样？有没有合适与临港对接的。”朱嘉骏说。

上海自贸区的核心任务是制度创新，而不是一块政策洼地。用制度创新来替代政策优惠，产生的试验成果才最有效。

文/本报记者 杨珍莹 图/本报记者 朱泉春

自贸试验区为改革提供创新经验

滴水湖畔“溢出效应”逐步显现



随着自贸试验区的建设，临港地区的发展将进入快车道。

临港地区 计划建立联动机制

今后，注册在自贸区内、但在临港办公的企业，同样可以享受到部分临港“双特”政策。

2014年一开局，作为自贸区所在地、正处于“二次创业”攻坚期的浦东新区宣布，将搭建起区内区外的联动机制，充分用好制度创新带来的溢出效应，力争“先得月”、“多得月”。其中，临港地区是“二次创业”的新战场和新空间之一。

3月31日，上海自贸试验区管委会及其下属事业单位在完成了从外高桥到临港的搬迁工作后，正式在滴水湖畔的港城大厦对外办公。当天，自贸试验区管委会在港城大厦举行了升旗仪式，翻开新的一页。

上海市政府副秘书长、上海自贸试验区管委会常务副主任戴海波在仪式上表示，新大楼的启用，将成为管委会事业的新起点，管委会将继续保持敢打硬仗的优良作风，大胆闯、大胆试、自主改，在挂牌一周年的时候，探索出一批可复制、可推广的经验和做法，更好地服务全国。

事实上，此次管委会主动“搬家”，透露出的是政府部门正在积极思考“联动溢出”的信号——加大洋山开发力度，带动临港地区的发展。

据介绍，位于外高桥基隆路9号的自贸区管委会原址，只保留一个“自贸区外高桥办事处”，一楼的综合服务大厅留在原处，以方便企业办事。此外，海关、检验检疫、外汇、海事等中央驻区监管部门，以及工商、税务、质监、公安等市政府驻区职能部门都将陆续搬迁到临港。这就意味着，更多的企业将“跟随”前来临港。

至于对接临港，自贸区管委

会已经有所准备。自贸区管委会办公室的刘力是这次搬迁的总协调，在外高桥已经工作了这么多年，作为一线工作人员，他表示：“一个区域的发展总要有先去开拓的，既然中央赋予了这么多的任务，我们肯定要尽力做好这项工作。临港这么多年的发展，有这么多的建设者付出了这么多的努力，我们只是再添一把火、再加一把柴。我们只是做了应该做的事情，肩负起更加重的任务。”

而临港地区开发建设管委会更是在摩拳擦掌，在思考如何借助自贸区机遇，把临港地区变成一块更大的“试验田”，为新一轮发展寻求突破口。

“我们正积极落实与自贸区管委会形成联动机制，互通企业需求。”朱嘉骏透露。据悉，临港地区开发建设管委会筹划与自贸区综合服务大厅等机构对接，相互派驻工作人员，深度挖掘企业发展要求，形成固定联络机制。

此外，朱嘉骏更是透露，今后，

注册在自贸区内、但在临港办公的企业，同样可以享受到部分临港“双特”政策，自贸区与临港的优惠政策将双重叠加。

规划调整 加入自贸区因素

地处东海之滨的临港地区目前面临的“产业区形成了，但是生活服务配套缺乏”的“孤岛”、“空城”问题，或许将被自贸区所带来的“改革红利”所解决。

去年以来，上海东南角的临港地区因为“双特”政策实施与自贸区成立等因素，成为世人瞩目的焦点。

2013年9月29日，中国（上海）自由贸易试验区正式挂牌，自贸试验区范围包括临港地区约6平方公里的面积。临港由此迎来了机遇，承担起使命。

这已不是临港首次获得“天时”。去年2月28日，上海宣布将在临港地区“建立特别机制和实施特殊政策”，被称为“双特30条”的实施细则同时公布，提出要“加快临港地区集聚高端制造业，集聚创新创业人才，强化产城融合”。

上海市政府参事室主任王新奎曾表示，上海建设自贸区过程中，改革的重要方向是终结审批制，逐步建立“以准入后监督管理为辅”的投资准入管理体制，这一政策立意与“双特30条”不谋而合。

随后的2013年4月17日，《临港地区中长期发展规划》出台，强调临港地区未来的发展方向是“通过实施特殊体制、特殊政策，优先完善城市功能、优先鼓励创新创业，更加注重集聚高端制造业、集聚创新创业人才和强化产城融合，努力成为推动上海加快转型发展的重要引擎”。

地处东海之滨的临港地区目前面临的“产业区形成了，但是生活服务配套缺乏”的“孤岛”、“空城”问题，或许将被自贸区所带来的“改革红利”所解决。

“临港目前规划发展至80万左右的人口，未来规划预计100万至150万人口。下一步，我们将会主动对接自贸区辐射效应，从临港的功能定位、城市空间等方面做一些新的梳理，进一步完善整个区域的规划。”朱嘉骏表示，“但临港主打绿色生态环境的主线不会变，新的规编中都将有所侧重。”

“东进南下” “自贸”项目即将上马

作为2014年临港开发三大战略之一——自贸试验区试点建设今年将重点推进金融集聚区、文化艺术、进口汽车直销及进口商品直销四大平台的打造，最快年中就可初见雏形。

马年伊始，浦东开发开放的“主力部队”——四大开发公司正在快马加鞭、挥师南下开发临港。陆家嘴、金桥、外高桥、张江等集团目前都已陆续进驻临港。

值得注意的是，四大开发公司计划在临港开发建设的项目不少都与上海自贸区紧密相关。

记者从临港地区开发建设管委会方面获悉，作为2014年临港开发三大战略之一——自贸试验区试点建设今年将重点推进金融集聚区、文化艺术、进口汽车直销及进口商品直销四大平台的打造，最快年中就可初见雏形。

作为自贸区建设的“主力军”，外高桥集团也成为了临港地区“复制”自贸区专业贸易平台的“推手”。今年将在临港地区先行启动3大平台建设，包括年内主城区开设进口商品直销中心及设立进口汽车直销平台，并与管委会研究文化艺术品平台的推进。

此外，外高桥集团还在深入研究临港地区复制“森兰”产城融合模式，寻找临港开发新战场，计划复制外高桥森兰“前店后库”、进口商品直销中心模式，打造高品质低价格的进口商品集散地。

在临港地区建设金融集聚区平台、国际会议展览中心等项目则已经列在陆家嘴集团的开发计划上，一些央企、保险等金融机构已有入驻意向。

此外，伴随着自贸区效应，“总部经济”的概念萌芽开花，许多跨国企业在此设立研发总部、地区总部，陆家嘴、外高桥集团都已在滴水湖边计划建立高档商务楼宇，承接自贸区溢出效应。

据了解，为支持临港开发，浦东将逐步出炉相应的配套性政策方案。比如对于开发公司进军临港，给予灵活的薪酬制度和奖励机制；比如降低通行成本，自1月1日起，从S2进出临港的客车免收通行费用等等。

“给予临港的优惠政策、市委市政府、区委区政府都已经赋予了，临港开发不是一蹴而就，面临着时间、空间及滩涂的三大挑战，这些挑战都绕不过去。经济发展有周期，金融危机后，实体经济将面临洗牌，牌洗完后，该投资的还要投资，该发展的还要发展，我们在等待这个机遇的出现。”朱嘉骏说，“而自贸试验区各项制度创新，目前对临港地区来说，已不是溢出效应，而是直接效应，我们已准备无缝衔接好自贸区。”



自贸区管委会在办公新址举行升旗仪式。



自贸区管委会搬迁首日即开始对外办公。



位于临港的港城大厦成为自贸区管委会新址。