



2011年4月8日,中国内地首个迪士尼乐园项目在上海浦东开工建设。 □本报记者 徐网林/摄



2000年10月27日,全国第一家钻石交易所——上海钻石交易所在金茂大厦宣告成立。 □新华社/发

新思路新探索 敢为天下先

——浦东开发开放的多个“第一”

■本报记者 潘永军

2014年8月3日,起重机缓缓吊起一座桁架并安装到位,标志着“上海中心”大厦塔冠结构封顶成功。百年外滩对岸那道由金融城而耸立的天际线,定格为632米。中华大地第一高楼直插云霄。

两个星期后,距“上海中心”东南方向约3公里的地方,上海纽约大学——国内第一所由教育部批准、具有独立法人资格的中美合作大学,在新教学大楼举行2014级新生开学典礼,来自全球40多个国家和地区的294名学生陆续抵沪。

中华第一高楼、全国第一所中美合作学校,在中国第一个以金融贸易命名的国家级开发区——陆家嘴金融贸易区,全国第一、国内首创早已不是新鲜词语,而正像大学之大不在于校园之大一样,走在开发开放前沿的浦东所诞生的N个第一,折射的不在于浦东的楼有多高,地有多广,而是浦东敢为人先、勇争第一的铿锵步伐。

面对机遇的担当

2013年9月29日,中国(上海)自由贸易试验区在浦东外高桥挂牌。

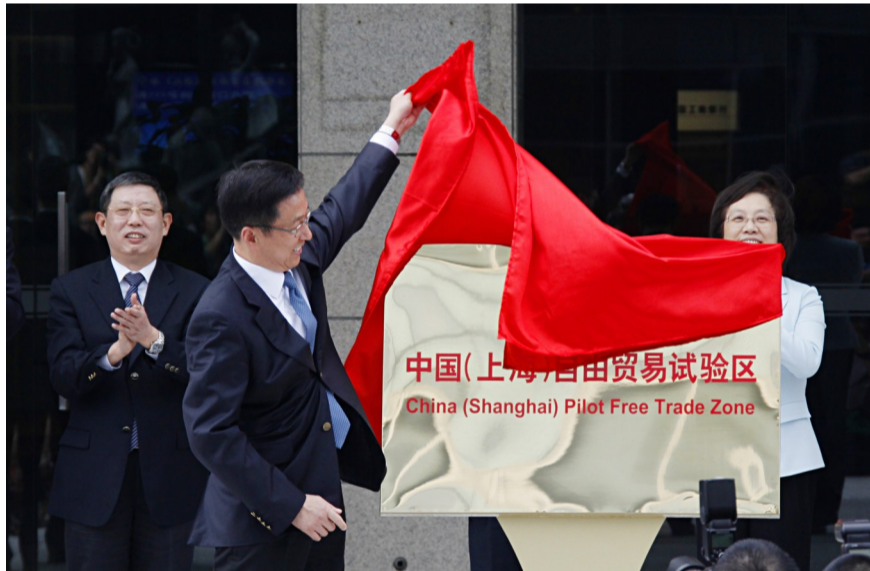
这是我国顺应全球经贸发展新趋势,实施对外开放战略的重大举措。上海浦东,又一次站上了中国推进改革和提高开放型经济水平的潮头。

回望24年开发开放的历程,浦东在中国的改革浪潮中从未退怯:中国第一个金融贸易区在陆家嘴建立;建立中国最早的出口加工区——金桥出口加工区;成立中国第一家证券交易所——上海证券交易所;成为全国第一个综合配套改革试验区;首创打破户口、身份和行业的限制,面向全国招聘党政机关干部;成立第一家外资银行日本富士银行上海分行;成立全国第一家钻石交易所和全国第一家信托登记机构——上海信托登记中心;率先在金桥试点出口加工区和保税区海关政策的叠加、率先试点聘任制公务员……

在小平同志的决策下,党中央、国务院把浦东列为上世纪90年代我国深化改革和扩大开放的试验场,特别在金融、贸易方面,国家利用上海的优势,在浦东进行证券和外汇交易、外资银行经营人民币业务、组建中外合资外贸公司、对外开放商业零售等一系列试验。



1991年,邓小平在视察上海时说,“什么事情总有人试第一个,才能开拓新路……”,伟人嘱托犹在耳畔,20多年的开发开放,浦东从未忘却小平同志的殷殷嘱托,奋勇前行,开创先河,在经济建设、社会事业等诸多方面开创的多个“第一”,载入了中国改革开放的宏伟史册。



2013年9月29日,中国(上海)自由贸易试验区正式挂牌。 □本报记者 徐网林/摄

这些“第一”,对我国更快地融入全球经济,加快推进中国改革开放步伐意义重大。

古之立大事者,不惟有超世之才,亦必有坚忍不拔之志。开发开放的浦东,无疑是中国改革浪潮中的幸运儿,而开创先河,是胆识,更是考验着浦东人民拓荒向前的意志——这是先行者面对机遇的担当。

开发之初,上海市人大和政府及浦东新区管委会就颁布了46个有关外商投资、规划管理、土地管理、项目审批、外来人口管理等法律、法规和规定,并成立了全国第一家基层知识产权法庭、社会矛盾调解中心、法律援助中心,试验和全面推行警署制,引进并建立了国际律师事务所、国际会计师事务所、国际公证等法律专业服务机构,城区开发建设规划也开了向世界招标的先河,从而使大规模的开发建设一起步就纳入有序和可持续发展的轨道。

面向国际国内两个市场,浦东创造了多元化融资的成功经验。陆家嘴金融贸易区、金桥出口加工区、外高桥保税区、张江高科技园区四大开发区,功能各异,齐头并进。其中以金融贸易区命名的开发区为国内唯一;以生物医药产业为重点发展产业之一的张江高科技园区,被誉为“药谷”;外高桥保税区是国内15个保税区中诞生最早、面积最大、经济总量最强的保税区。这些开发区亦首创了“成片规划,滚动开发”的新模式,促进了土地资本与金融资本、社会资本的结合。

在开发目标上,浦东明确定位在“社会的全面开发和进步”上。率先探索用市场化的办法来解决机制、体制建设问题,在全国首先设立了建筑营运中心(即

建设项目招标投标市场)、政府采购制度、药品采购信息中心、乡镇企业会计委派制度和征收、管理、稽查、代理四权分离的税收征管新体制等。而工商、质监、食药监三大市场监管力量完成了“三合一”整合,构建起一个覆盖生产、流通、消费全过程的监管体系。这些首创,后来都被国家和有关部门推向全市或全国。

先行者的成绩单

大鹏一日同风起,扶摇直上九万里。如果把浦东比作雄鹰,那么,遵照小平同志的嘱托,浦东开发开放的数个第一,便是助力之翼。而今日之鹰,正展翅翱翔,直上蓝天。

2014年8月20日,距上海自贸试验区挂牌一年不到,但制度创新释放的改革红利,已如水中涟漪,荡漾开来。

200多天的时间,自贸区金融开放创新的制度框架体系基本形成,国际金融市场平台稳步推进、金融服务日渐集聚。自贸区在建设若干个面向国际的金融市场平台方面也稳步推进,上海黄金交易所计划在自贸区内设立国际交易平台,上海证券交易所也将在自贸区内设立国际金融资产交易平台。

上海财经大学自由贸易试验区研究院院长赵晓雷表示:“自贸试验区取得的可复制、可推广经验,必将更快地推动中国经济转型。”

2014年3月31日,上海自贸区管委会迁址“临港港城大厦”,未来,包括跨境电子商务、进口商品展示交易等一系列自贸区功能或落户临港。自贸区的改革红利,也在浦东快速施展。

如果说自贸区是浦东开创改革的“新秀”,那么在“老牌”的陆家嘴及张江、

外高桥、金桥地区,改革早已进入“深水区”。

从陆家嘴中心区出发,沿世纪大道一路向东到花木行政文化区,一条“金融和总部的黄金走廊”正在形成。在这条走廊上,集聚了700多家传统银行、证券、基金、保险等持牌金融机构,近2000家VC、PE、融资租赁、商业保理、财富管理、信用评级等新型金融机构,以及IBM、福特等300多家具有总部特征的重要企业,上海建设国际金融中心核心功能区的目标,正逐日可及。

与陆家嘴一样,外高桥、张江、金桥亦已是全国响当当的国家级开发区,成为浦东改革的排头兵,在自主创新、股权激励、人才集聚、财税支持等方面开拓新路,屡开全国先河。

而作为全国第一个综合配套改革试验区,浦东在9年多时间里,聚焦“三个着力”,以综合配套的理念整体推进行政体制改革、市场体系建设和社会治理创新,在界定政府、市场、社会三者关系方面迈出了坚实的改革步伐。

在推进综改过程中,浦东还将外高桥保税区、外高桥保税物流园区、洋山保税港区和浦东机场综合保税区进行联动创新,建立统一的上海综合保税区,为国务院设立自贸试验区奠定了基础。

“第一”还在延续

20多年的开发开放,浦东踏上了“二次创业”的征程,而敢为人先、开拓创新的精髓,依然深深根植,从未忘却。

“第一”还在浦东延续:内地首个迪士尼项目落户浦东、浦东机场出入境人数列全国第一、洋山深水港迈入全球一流大港、中国民用飞机第一个自动化装配生产线在浦东开工、浦东软件园被列入全国首批“智慧软件园区”、排名全球第一的对冲基金管理公司道富国际集团公司在浦东成立、第一个综合性国际医院园区在浦东建立、南片地区首家三级医院开业、首创外资准入五证联办的“一口受理”在浦东推行……

1991年,邓小平登上南浦大桥,眺望浦东东岸,目力所及,或许只是矮楼和田野。“什么事情总有人试第一个……”,浦东人民没有辜负伟人的嘱托,时至今日,黄浦东岸1200多平方公里的土地上早已换了模样,但浦东人依然在试着、创着、拓着……

这正如上海市委书记韩正所言,浦东的发展在各个领域、各个方面都应先行先试,这样才能实现突破、更好发展。浦东作为我国综合配套改革试验区,在未来围绕国家战略和上海的全局来推进自身发展。在“全国能借鉴、全市能推广”的事项上,浦东都应全力以赴,先行先试。

这也如市委常委、浦东区委书记沈晓明所言:“过去浦东的发展靠改革开放和创新突破,今后浦东的发展还是要靠改革开放和创新突破,按部就班干不成浦东开发开放二次创业的伟大事业,循规蹈矩换不来浦东经济社会发展的崭新面貌。”

小平应欣慰。



点,步子更快一点。
解放一点,胆子更大一点。
备失败,失败也不要紧。希望上海人民思想更
人试第一个,才能开拓新路。试第一个就要准
要克服一个怕字,要有勇气。什么事情总要有

邓小平



纪念邓小平诞辰110周年特刊

风起东方

