

# 落实中央要求 重拳出击反腐

## ——新区纪检监察机关强化监督执纪问责纪实

### “

落实中央“三转”要求、完成两轮内设机构调整、开展各项专项检查、充实监督执纪人员、加大办信查案力度……今年以来，浦东纪检监察机关紧锣密鼓地落实中央要求，做实党风廉政建设和反腐败斗争。据新区纪检监察机关的最新统计，截至10月底，区纪委监察局共予以党纪政纪立案73件，党纪政纪处分86人，共受理违反八项规定精神信访件62件，对8名当事人进行了党纪政纪处分。浦东党风廉政建设取得一定实效。



区纪委副书记严丁敏带队对相关单位开展财经纪律执行情况专项检查。

■本报记者 蔡丽萍

### 加强自身组织建设

深入推进“转职能、转方式、转作风”，是纪委立足党内监督专门机关定位，回归主业、履职尽责的必由之路。落实党风廉政建设，浦东纪委监察局首先做的就是加强自身组织建设，贯彻“三转”要求，突出主业。去年底开始，浦东纪委监察局按照中央纪委、市纪委“三转”要求，凝聚全系统力量，争取各部门支持，合力落实转变职能的要求，先后完成两轮内设机构调整，凸显监督执纪问责主业。机关干部力量配备进一步向监督执纪和办信查案倾斜。机构调整后，区纪委监察局机关把力量精力集中到执纪监督问责上来，顺利完成议事协调机构清理工作，议事协调机构由原来的82个调整为12个，把不该管的工作交还主责部门，做到不越位、不缺位、不错位。

新区纪委强化队伍自身建设，加强在思想观念、业务能力上的准备，把严格要求、严格教育、严格管理、严格监督贯穿于队伍建设全过程。注重强化纪检监察业务培训，向全区纪检干部传授纪检监察业务及审计、财经、巡察等专业知识，目前已举办5期，参加培训的纪检干部达1000余人次。加强岗位实践锻炼，完善机关干部定期轮岗制度，实行年轻干部到信访室、巡察组锻炼制度，抽调机关年轻同志参与重要案件查办，加强“双向”挂职锻炼，在实践中锻炼业务能力。

通过分类设置、分级负责，新区纪委有序推进纪检监察组织建设。通过集中

督导调研，完成全区纪检监察组织建设和履职能力的排摸梳理。制定了《浦东新区纪检监察组织建设实施意见》，进一步健全完善全区纪检监察组织和队伍建设。加强对委局机关、各级纪检组织和纪检干部的考核评价，建立街镇纪委、区直机关纪委（纪检组）和区纪委三级立体评议体系，进一步规范履职行为，强化纪律刚性约束。

### 多种手段加强监督

“两个责任”中，纪委监督责任是党委主体责任的保障。近年来，结合区委、区政府重点工作以及群众反映强烈的突出问题，新区纪检监察机关抓住财经纪律执行情况，违法用地、违法建筑、违规种养等三违整治情况，农村集体资金、资产和资源管理情况，财政扶持政策执行情况等多个重要领域开展专项检查，主动跨前，积极履行监督职责，起到了正风肃纪作用。

为进一步贯彻落实中央八项规定精神，严肃财经纪律，今年5月起，新区纪委联合财政、审计等部门在全区开展执行财经纪律情况专项检查，重点检查“账外账”、“小金库”等违反财经纪律的问题。全区100多个单位积极开展自查自纠，经自查和抽查，44家单位被发现存在资金使用不规范问题。如某镇招商中心存在库存现金余额较大，且部分资金来源不明；某街道未经“三重一大”集体决策，由个别领导同意下属集体企业免缴43.47万元房产租金。专项检查还发现了经费报销资料不全，有令不行、有禁不止等现象。针对检查出的问题，专项检查小组及时下发

整改通知书，要求自查自纠，限期整改，并上报整改方案。

今年，“三违”整治成为新区全区工作的重中之重。如何运用纪检监察机关的监督来保障执行的廉洁？今年，区纪检监察机关对“三违”（违法用地、违法建筑、违规种养）突出问题开展三年专项治理，着重针对其中职能部门推诿扯皮、效能低下、监督不力，以及少数领导干部参与“三违”、以权谋私等突出问题，开展立项监督检查。研究制定了《“三违”整治工作责任追究实施意见》，对信访反映的大团、万祥等镇8件“三违”问题案件进行了初核，集中调查处理了规土部门移送的违法用地问题线索；根据情节轻重，对涉及到的60余名公职人员分别进行立案、免职、通报批评、诫勉谈话、批评教育；发出5份纪检监察建议书，责成相关单位抓紧整改落实，提醒其主要领导深刻反思、举一反三。

新区纪检部门还连续多年开展农村集体“三资”专项检查，今年对全区24个镇“三资”管理中的问题以及前两年“三资”检查中发现问题的整改情况进行了专项检查。纪检部门的监督对象还延伸到新区的重大项目，如对迪士尼配套项目建设进行监督保障，突出对迪士尼配套建设中资金划拨、征地补偿、动迁安置和市政建设等环节的监督，实现配套建设项目全程跟踪审计，并积极协调整改问题和破解难题。

### 加大办信查案力度

据新区纪委统计，今年1-10月新区各级纪检监察组织共予以党纪政纪立案

73件，同比上升25.9%，党纪政纪处分86人。在新形势、新任务下，新区纪检监察机关加大办信查案工作力度，有案必查，有腐必惩，严格执纪问责。

比如众人关注的中央八项规定，新区纪委对反映的信访举报认真开展核查，坚决查处顶风违纪行为。截至10月底，区纪委监察局共受理违反中央八项规定精神信访件62件，对8名当事人进行了党纪、政纪处分，另有8人受到组织处理。同时，针对案件大多数反映“三公”经费问题，按照“一案三查”“一事三问”要求，及时督促区财政局、区机管局等职能部门就出国（境）经费管理、差旅费、公务接待、公务用车管理等完善制度规定、细化操作规程，堵住制度漏洞和贪腐缺口。

强有力的执纪问责源于区纪检监察机关的内部战斗力的提升。区纪检监察机关积极健全办信查案工作机制，制定出台信访举报、案件线索管理、初核初查等制度；规范案件线索统一管理，对重要线索处置、办理情况进行跟踪督办和业务指导；建立与公安、检察、审计、巡察等部门的监督协作和问题线索移送机制，拓宽问题线索渠道，提高突破案件能力……

“既要打开歼灭战，又要打持久战”，新区纪检部门深知党风廉政建设和反腐败工作的艰巨性。区纪检监察机关相关负责人表示，今后将加强对全区各单位落实“党委主体责任”和“纪委监督责任”情况的监督检查。加强对中央八项规定以及一系列相关制度规定的宣传，不断结合新区实际及时建立完善配套管理制度。不断加大查信办案力度，坚持有案必查、有腐必惩，发现一起查处一起，坚决做到零容忍。

## 学·思·践·悟

### 制度的生命在于实施

宣桥镇党委书记顾兵兵：“制度的生命在于实施”。对建立的规矩要严格遵守，有了制度就要实施，只有将制度予以实施，才能赋予制度以生命力。在作风建设过程中，要加大宣传力度，增强对制度的敬畏意识，自觉执行各项制度，着力抓好制度实施，以提高工作的执行力，让制度成为不敢不执行的定律，让制度的实施推动作风建设的新养成。在加强制度建设、落实“两个责任”方面，要建立健全党员干部的学习机制，完善领导班子联系服务基层工作机制，健全班子民主科学决策机制。

### 落实“三重一大”制度 加强对权利的监督制约

康桥集团党委书记张龙：“三重一

大”制度是对民主集中制的进一步完善，是预防和惩治腐败体系建设的核心内容。许多腐败案件的发生，从根本上说，是民主集中制执行不力、落实不够，应当走的民主集中程序没有走，核心问题在于“三重一大”制度没有得到很好落实。要通过加强对“三重一大”决策制度的流程设计、制度规范、日常监督和后续跟进等方式，进一步推进“三重一大”制度的贯彻落实，进一步加强对权力的监督制约，杜绝和预防腐败的发生。

### 纪委必须做好自身的主体工作

周家渡街道纪工委书记汤建华：纪委必须做好自身的主体工作——监督、执纪、问责。纪委对同级党委和下级党组织的监督贯穿于党委的全部工作，出现问题时，履行执纪和

问责的职能。纪委同其他党务部门有工作交叉，但绝不是重复和替代。纪委工作不是其他工作的辅助工作，忽略了主体职责和工作，就会做不该做的事情，“裁判员”成为“运动员”，最终导致纪委工作“缺位”或“不到位”。

### 纪委落实监督责任 就是要抓住“牛鼻子”

南发集团纪委书记丁卫东：党委领导是落实纪委监督责任的根本保证。纪委落实监督责任，就是要按照党风廉政建设责任制的要求，在党委的领导下，抓住“牛鼻子”，种好“责任田”，不断推进党风廉政建设，强化监督执纪问责。监督只有指向准、落点实，效果才会好。作风方面的顽疾归根结底要靠制度来祛除，只有坚持制度化才能保证常态化。

### 廉政快讯

## 区法院制定意见 落实“两个责任”

近日，区法院根据中央有关条例、法规，市法院党风廉政建设主体责任的实施细则和浦东新区落实党风廉政建设的实施意见等文件精神，结合该院自身实际，制定了《关于落实党组主体责任、纪检组监督责任和部门工作责任的贯彻意见》。该《贯彻意见》共分四个部分47条，按照党组主体责任、纪检组监督责任和部门工作责任三个层面的细分，明确了各层面的责任主体和主要任务。党组主体责任，要求党组直接主抓、全面落实全院党风廉政建设和反腐败各项工作，带头履行好“一岗双责”。党组成员按照分工要求，把党风廉政建设的责任分解融入分管业务工作中，从组织领导、选任干部、作风建设、权力运行、惩治腐败、严守纪律等方面做出勤政廉政的表率。纪检组监督责任，即协助党组加强党风廉政建设，协调反腐败工作，通过创新监督机制、强化内部监管、严肃查办案件、深化廉政教育、推进廉政文化等举措，监督检查党风廉政建设工作落实，以维护党的纪律刚性执行。部门工作责任，即部门领导要承担起职责范围内的领导责任，制定具体落实方案，在开展廉政教育、强化工作作风、严守廉政制度、健全违法违纪预警工作机制等方面，把党组和纪检组的党风廉政建设工作部署落到实处，以确保党风廉政建设取得实效。

## 陈宝富检察长 在书院镇作报告

日前，书院镇邀请新区人民检察院党组书记、检察长陈宝富为党员干部作“以案说法，预防职务犯罪”专题报告。镇班子领导、机关公务员、各村、居和镇属各企事业单位党政负责人及班子成员等150余人参加了报告会。

陈宝富检察长以真实的案例和生动的语言，从“周期率现象值得我们重视、我们党和国家反腐败的现状、党纪国法对我们的要求以及廉洁自律对我们的要求”这四个方面作了阐述，使大家对当前党风廉政建设和反腐败斗争面临的严峻复杂局面有了更加深刻的认识，进一步增强了书院镇党员干部廉洁奉公的意识和抵御外界诱惑侵蚀的能力。

报告会后，书院镇党委书记吴伟平强调，基层党员干部一定要把思想统一到中央、市委和区委对党风廉政建设和反腐败斗争的部署和要求上来，明确职责定位，牢记职责使命，进一步坚定理想信念和信心。

## 高东镇开展 集体廉政谈话

近期，高东镇党委书记黄启良会同镇纪委对24个建制村（居）委新当选的党支部书记开展了一次集体廉政谈话。

会上，镇纪委书记陈娟带领大家学习了中纪委四次全会精神，同时要求支部书记要切实加强党的政策、党章、党内法律法规和规定的学习，自觉维护党的纪律的严肃性，做遵纪守法的模范，做到自重、自省、自警、自律，切实担负起抓党风廉政建设和基层工作的双重责任，做廉政建设的表率。最后党委副书记黄启良要求大家围绕为务实清廉，不断增强约束力、凝聚力、执行力和创新力，进一步增强群众观念，切实贯彻落实好“八项规定”。

期间，镇纪委还与与会的支部书记签署了《高东镇基层正职干部廉政承诺书》，发放了廉政书籍《党员干部的20个正能量》。



2014年第21期  
(总第63期)

本版协办  
中共上海市浦东新区纪律检查委员会  
上海市浦东新区监察局