

浦东过去靠改革 今后发展还靠改革

——市委常委、区委书记沈晓明谈浦东25年开发开放

日前,上海市委常委、浦东新区区委书记沈晓明确向中央驻沪媒体、全国其它地区媒体和上海媒体通报了浦东开发开放25年来的成果,接受媒体采访并答记者问。他指出,浦东过去的发展靠改革,今后的发展还靠改革,而且是原始创新的改革。

四个里程碑诠释浦东使命

浦东开发开放25年间,有四个重要的里程碑时刻——

1990年4月18日,这一天李鹏同志宣布开发开放浦东。当时的背景是“八九风波”刚过,国际社会对于中国是否继续坚持改革开放心存疑虑,这时候开发开放浦东,对外宣示了中国坚持对外开放不动摇的决心。

2005年6月21日,国务院批准浦东进行综合配套改革试点。以前我国的改革,如价格、国企、金融改革,都是专项改革。为了使市场经济体制更加完善,必须进行配套的综合改革,必须把改革从经济领域拓展到社会领域。这项改革使命国家首先赋予了浦东。

2009年5月,国务院批复同意原南汇区划入浦东,这开启了浦东“二次创业”的新阶段。当时的时代背景是国务院发布了《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业建设国际金融中心和国际航运中心的意见》,浦东的使命就是统筹好“三港三区”战略资源,加快推进“两个中心”建设,同时带动南部地区发展。

2013年9月,中国(上海)自由贸易试验区成立。2014年12月,国务院决定上海自贸试验区扩区,浦东全面进入自贸区时代。建设上海自贸试验区,是在全球经济进入新格局的形势下,为国家构建开放型经济新体制作出新贡献。

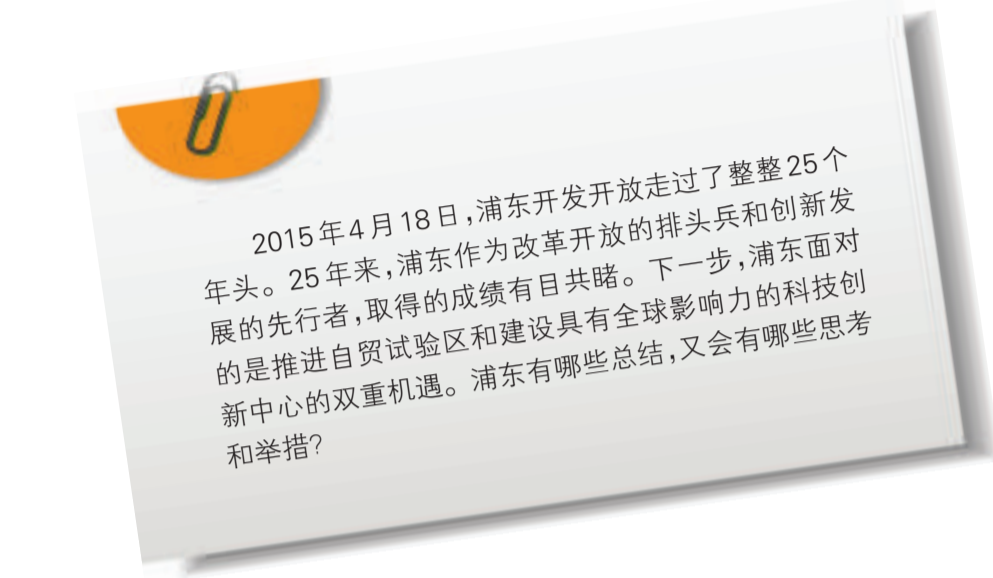
这些战略出自于不同的时代,也有各自的时代烙印。如果说浦东的出生是因为开放,2005年进行综改时立足点是在改革上,那么现在自贸区的试验是“改革+开放”。

改革换来的软环境是核心竞争力

浦东25年来的成绩,大致可以用三组数字来反映:从1990年到2014年,浦东经济总量从60亿元增长到7110亿元,增长了118倍;财政总收入从10亿元增长到2900亿元,增长了289倍;地方财政收入从5亿元增长到685亿元,增长了136倍。财政总收入比地方财政收入增长快,说明浦东在发展的同时也为全市全国作出贡献。

转型比数字更重要。在形象上,浦东在一片农田的基础上,建成了外向型、多功能、现代化的新城区;在功能上,浦东在农业和简单加工业的基础上,突破了一系列关键核心技术,发展起比较具有竞争力的新型产业体系,拥有了资本、货币、劳动力和大宗商品等要素资源的配置功能,建成了比较完善的社会事业和公共服务体系。

浦东最引以为傲的变化还是在环境上。浦东不仅建成了一流的发展硬环境,更重要的是初步形成了与国际惯例接轨的发展软环境。根据



沈晓明正在接受媒体集中采访。 □本报记者 张弦/摄

德勤调查,改革开放以来进入我国的外商投资成功率大概是三分之一,浦东是三分之二,成功率是全国平均水平的两倍。接下来,浦东要培育和吸引民营创新企业和民营龙头企业集聚,靠的一定不是设计新的政策,而是要为他们创造更好的发展环境和发展机会。

对上海以及浦东来讲,商务成本、生活成本持续走高,已成为新常态。但如果企业身处浦东的环境中,营商环境更公平,更有利于国际化,同时政府相关部门的工作是有效率的,政府的一点一划、一言一行是透明的,那么即使浦东的商务成本和生活成本高一点,这些企业还是会选择在浦东发展。

“浦东经验”体现四个结合

首先是落实国家战略和自主改革相结合。

浦东是国家战略的集中承载地,因此浦东只完成规定动作是不够的,还要在符合国家战略精神的前提下,更多探索自主改革。对于党中央国务院和市委市政府明确交办的具体改革事项和战略项目,浦东不折不扣地推进;对于国家已经明确了改革方向但尚未明确改革路径的,浦东找准改革突破口,设计改革路径,形成改革路线图;对于国家尚在深化研究阶段的改革事项,浦东从问题导向出发,提出改革方案,争取先行先试。

其次是外延拓展与内涵丰富相结合。浦东开发开放,外延是载体,是形,内涵是目标,是神,只有两者紧密结合、有序推进,从创造浦东速度、打造浦东形象到塑造浦东功能,才能形神兼备。要从注重经济发展速度到更加注重发展的质量效益,从注重开发区产业集聚到更加注重产城融合,从快速推进城市化硬件建设到更加注重公共服务均衡化。

第三是成就事业和培养人才相结合。浦东是一个干事创业的大舞台,造就了一批成功的企业家和创业者,也集聚和培养了一批顶尖专家,有了这些人才,才造就了今天的浦东。

第四是开发开放和党的建设相结合。浦东从建政开始,就有一个理念,即一流党建促一流开发。两条基本经验是:开发建设到哪里,党的组织就建到哪里;研究“走千听万”、镇管社区、阳光驿站等具有浦东特点的党建新思路和新方法。

聚焦自贸科创两大重点

浦东下一步的重点工作是加快推进自贸试验区建设,加快推进科技创新中心建设,高水平编制好“十三五”规划,以及完善城市综合环境、提升城市品质。其中,前两者是重中之重。

在自贸试验区扩区和管理体制调整以后,浦东将承担起自贸试验区建设最直接的主体责任。自贸试验区对浦东来说,是“二次创业”征途上一个新的助推器,和十年以前的浦东综合配套改革一样,将会极大地推动新时期的浦东发展。如何落实好自贸试验区建设工作,重点在于抓好四个叠加——

一是自贸试验区和浦东综合配套改革叠加。浦东综改已经在转变政府职能上形成了一些改革突破,现在自贸试验区把加快政府职能转变作为制度创新的重点,着力探索形成地方一级政府一整套适应市场起决定性作用和更好发挥政府作用的管理体制机制。

二是自贸试验区和张江国家自主创新示范区叠加。通过制度创新和科技创新的联动实现新的突破,比如保税研发和跨境技术贸易。研发和技术贸易是科技创新中心建设、高科技事业发展不可缺少的重要组成部分,通过“双自联动”政策创新,可以推动它们进一步发展。

三是自贸试验区和国际金融中心建设叠加。陆家嘴已经形成了比较好的金融产业优势,未来将进一步加快人民币资本项目可兑换、扩大人民币跨境使用、扩大金融业对内对外开放,有力推动国际金融中心建设。

四是自贸试验区和国际人才创新试验区叠加。最近,结合中关村经验,浦东正在研究人才创新举措,争取创建国家级人才管理改革试验区。

在建设具有全球影响力的科技创新中心方面,浦东应当发挥核心功能区的作用,重点抓好三方面工作——

第一,要降低创新的门槛和成本。张江之所以能够集聚这么一大批优秀的生物医药企业和人才,关键就是创新环境和创新平台。

第二,要促进科技创新在推动区域发展上有所作为。考虑以张江为核心,延伸辐射创新链和产业链,向北联金桥,向南联康桥、周浦、惠南等中部城镇,形成创新创业新空间。

第三,要重视民营企业的作用。现在民营企业已经成为自主创新的核心力量,浦东与杭州、深圳等地有差距,因此要大力培育引进民营企业创新和民营龙头企业。

□本报记者 王延 采访整理

问答实录

1、记者:自贸区扩区以后,浦东将形成怎样的格局?

沈晓明:自贸区扩区后,浦东将形成三个层面的自贸区。第一个和第二个层面的自贸区是指未扩区之前的28平方公里以及扩区之后的120平方公里,它们的主要任务,就是习近平总书记要求的,要成为我国开放程度最高的地区。第三个层面的自贸区,是指1210平方公里浦东全境范围,将接受自贸区已经形成的经验的辐射和推广。

2、记者:上海建设具有全球影响力的科技创新中心,浦东将扮演怎样的角色?

沈晓明:在科技创新中心的建设过程中,浦东应该发挥核心功能区的作用,因为浦东具备这样的条件。此外,浦东还要成为年轻人创新创业的乐园,成为自贸区和自主创新示范区联动的平台。

3、记者:临港地区的定位将有怎样调整?

沈晓明:临港地区一直是全市和浦东开发的重点地区。上海市对于临港的定位正在不断完善中。目前为止,临港的发展目标是要成为一个120

万到150万人口的独立辅城。最近,临港城区的规划进行了修编,非常激动人心,非常有新闻点,希望大家多关注。

4、记者:浦东承载那么多国家战略,如何进行有机结合?

沈晓明:浦东在推动这些工作的时候,不是靠单打独斗,而是用联动的办法。比如自贸区分别和自主创新示范区、科技创新中心联动,再比如“四个中心”建设和自主创新示范区联动等等,这些联动并不只是口号,而是都有具体的行动。

5、记者:浦东曾北上招揽人才,激发了很多年轻人的兴趣,那么年轻人在浦东怎样才能取得成功?

沈晓明:在浦东,无论是在机关,在创业界,还是在社会服务界,都有背着书包、怀着梦想来到浦东的。一个年轻人想要在浦东很好地成长,要有“梦想+才干”,因为浦东高手云集;想要在浦东事业有成,还要“勇气+机遇”。浦东能够做什么?浦东就是给大家提供一个公平竞赛的大舞台。

□本报记者 王延 采访整理



自贸区扩区后,浦东将形成三个层面的自贸区。

□浦东开发开放主题展组委会/供图