

坚持运用辩证唯物主义 指导推进浦东改革开放

□上海市委常委、浦东新区区委书记 沈晓明

习近平总书记强调,辩证唯物主义是中国共产党人的世界观和方法论,党要团结带领人民协调推进全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党,实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦,必须不断接受马克思主义哲学智慧的滋养,更加自觉坚持和运用辩证唯物主义世界观和方法论,增强辩证思维、战略思维能力,努力提高解决我国改革发展基本问题的本领。

今年是浦东开发开放25周年。25年来,我们取得的所有成绩,都是在党中央的亲切关怀下,在市委、市政府的坚强领导下,浦东广大干部群众艰苦创业、克难攻坚的结果,都是学习运用辩证唯物主义指导开发实践的结果。习近平总书记强调,我们的事业越是向纵深发展,就越要不断增强辩证思维能力。对浦东来说更是如此。站在新的起点上,我们必须更加自觉地坚持和运用辩证唯物主义这一强大思想武器,大胆探索,奋力拼搏,推动浦东开发开放二次创业取得新的更大胜利。

第一,深刻把握整体和局部的关系,努力当好全国改革开放的试验田

习近平总书记曾经指出,浦东开发开放的意义,在于发挥窗口作用和示范意义,在于发扬敢闯敢试、先行先试的精神,在于发挥排头兵、试验田的作用。这一重要指示,从整体和局部的辩证关系出发,深刻阐明了浦东开发开放对全国改革开放的重要意义。25年来,浦东从全国改革开放大局出发,坚持服从服务于国家战略,坚持先行先试,用自己的改革经验为全国改革开放探索新路。上世纪90年代初,浦东率先探索生产要素市场化配置,为我国建设社会主义市场经济体制积累经验。90年代中后期,浦东率先探索金融保险、国际贸易、商业零售等服务业领域对外开放,为我国扩大开放和加入世贸组织先行探路。进入新世纪,浦东率先开展综合配套改革试点,坚持把解决本地实际问题与攻克面上共性难题有机结合起来,许多经验被总结推广。

党的十八届三中全会以来,浦东围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好地发挥政府作用,以经济体制改革牵引其他领域改革,加快落实中央全面深化改革的各项战略部署。一是进一步完善市场监管体系,把工商、质监和食药监职能整合起来,设立新的市场监管局;把专利、商标和版权职能整合起来,成立新的知识产权局。两个“三合一”改革,打破了条块分割、消除了改革盲区,提升了发展效能。二是进一步推进简政放权,深化行政审批制度改革,下放审批事项和权力,建立区域化审批平台,提高审批效率;

同时,精简区级机关15%的人员和编制,充实到基层,加强基层基础建设。三是进一步创新社会治理,率先在与开发区高度重合的镇取消招商引引资引税职能,使基层的工作重心更多地转向公共管理、公共服务和公共安全;推进城市管理综合执法体制改革,把分散在环保、建交、规划土地、发展改革等部门的执法事项归并起来,成立单独的城管执法局,加强城市综合管理。四是进一步探索民生领域改革,着眼于城乡公共服务均等化的要求,在教育和卫生领域,研究设计有竞争力的薪酬和职业发展体系,吸引更多优秀的卫生、教育人才到郊区农村工作,缩小城乡差距。

当前,浦东承担了中国(上海)自贸试验区扩区的战略使命。如何坚持把把握好整体和局部的辩证关系,努力为国家构建开放型经济新体制作出新贡献,是我们面临的重大课题。自贸试验区改革的目的是不是搞政策洼地,而是要进一步推进制度创新。我们要加快转变政府职能,按照自贸试验区规则办事,处理好政府和市场的关系,在加强事中事后监管、完善信用体系、深化行政审批制度改革、政府流程再造和信息共享等方面,探索形成地方一级政府一整套适应市场起决定性作用和更好发挥政府作用的管理体制机制。我们要以形成更加国际化、市场化、法治化的公平、统一、高效的营商环境为目标,进一步加强投资管理、贸易便利化等方面的改革,为我国加快实施自由贸易区战略、参与国际高标准经贸规则制定、争取全球经济治理话语权提供经验。我们要加快推进金融中心建设,加大金融改革创新,在注重防范系统性和区域性风险的前提下,加强金融开放和制度创新,加大压力测试,增强服务国家经济发展、配置全球金融资源的能力。总之,改革开放是浦东的强区之路,努力做到浦东能突破、上海能推广、全国能借鉴,是在自贸试验区条件下浦东各方面改革试点的出发点和落脚点。

第二,深刻把握事物矛盾发展的规律,率先探索创新发展的新路径

习近平总书记强调,要学习掌握事物矛盾运动的基本原理,不断强化问题意识,坚持问题导向,善于把认识和化解矛盾作为打开工作局面的突破口。25年来,我们根据中央的战略部署和市委、市政府的指示要求,紧紧围绕不同时期的突出矛盾和重点任务,从注重形态开发到注重功能开发,从注重发展速度到注重发展质量,从注重政策优惠到注重制度创新,不断丰富拓展和深化发展浦东开发开放的内容和内涵。当前,随着我国经济发展进入新常态,浦东经济社会发展也呈现出许多新的特征:经济高速增长成为历史,中

高速增长成为常态;低成本优势成为历史,高商务成本成为常态;土地资源充足成为历史,城市建设用地紧缺成为常态,这为我们在新的历史起点上推进浦东开发开放提出了新课题新挑战。

习近平总书记指出,面对复杂形势和繁重任务,首先要有全局观,对各种矛盾做到心中有数,同时又要优先解决主要矛盾和矛盾的主要方面,以此带动其他矛盾的解决。为了破解发展中面临的矛盾和瓶颈,把浦东二次创业推向前进,我们提出树立“转型比数字重要”的理念,下大气力提高经济发展的质量和效益。针对资源配置效率不高的问题,我们聚焦上海“四个中心”核心功能建设,着力提升金融、航运、贸易等现代服务业的功能和内涵。针对土地资源约束的问题,我们着力推进产业结构优化升级,加快淘汰落后产能,加快发展以“互联网+”为核心的“四新经济”,加快战略性新兴产业培育,促进产业高端高效和土地集约节约。针对商业成本、生活成本高的问题,我们重在打造创新创业的高地,降低创业成本,提高小企业成活率,提升创业成功率。

科技创新是促进发展的不竭动力。在提升自主创新能力上,习近平总书记对上海寄予很高的期望。他强调,上海要在实施创新驱动发展战略上走在前列,要代表国家参与国际合作和竞争,要加快向具有全球影响力的科技创新中心进军。浦东作为承担这一战略的重要区域,必须牢记嘱托、敢于担当,勇于冲破不符合市场规律、创新规律的“藩篱枷锁”。我们要抓住体制机制改革这个重点,突破制约企业成为创新主体地位的制度障碍,促进产学研用的有机结合,下大力气推进协调创新,尤其是要打破政府分钱分物的路径依赖和思维定势,发挥市场的决定性作用,推动人财物等各种资源向企业集聚。我们要抓住完善创新创业环境这个重点,弥补创新创业过程中的服务短板,加快健全创新服务支撑体系,加强知识产权的运用和保护,维护好公平竞争的市场秩序。我们要抓住广聚天下英才这个关键,解决影响各类人才集聚的实际困难,在国际人才引进、科技人才激励、产业人才融合等方面加大改革突破的力度,让人才创新创业的活力竞相迸发。

第三,深刻把握物质和意识的关系,坚持以一流党建促一流开发

习近平总书记指出,辩证唯物主义并不否认意识对物质的反作用,而是认为这种反作用有时是十分巨大的。我们党始终把思想建设放在党的建设的第一位,强调“革命理想高于天”,就是物质变精神、精神变物质的辩证法。浦东开发开放之初,就提出“以一流党建促一流开发”,本质

上反映了物质和意识的辩证关系。对浦东来说,抓党的建设和抓开发开放不是割裂的,不是“两张皮”,而是有机联系的。25年的实践使我们更加深刻地认识到,抓党建就是抓开发,一流的开发孕育一流的党建,一流的党建推动一流的开发,高水平的开发开放只有与创造性的党建工作紧密结合起来,才能相互促进、相互支撑。

我们坚持把党建工作贯穿于浦东开发开放的各个领域和环节。建立和完善“走千个居村、听万户心声”这个党建工作平台,推动党员领导干部下基层、访群众,为基层解决了一批急难愁盼的问题,提高了民生工作的针对性和满意度。在张江等开发区推进“园区党建”,通过完善党的组织覆盖,搭建党建平台,丰富党员活动,引导科技领域的优秀党员青年创新创业。加强干部队伍建设,强化党员干部的战斗力和艰苦奋斗精神,组织一批机关年轻干部深入街镇居村任职锻炼;推动四家开发集团公司离开成熟区域,到位置偏远、条件艰苦的地区搞开发;推动国资公司为引进企业腾出办公楼,到简易建筑、临时建筑去办公。浦东开发开放能有今天的局面,是和始终注重加强党建工作密不可分的。

按照习近平总书记“地方党委抓好党建是最大的政绩”这一重要指示,我们贯彻全面从严治党,把抓党建作为浦东一切工作的生命线,扎扎实实抓具体、抓深入、抓落实,使抓党建成为一种自觉、一种习惯、一种责任,为浦东开发开放二次创业提供强大支撑。在强化责任方面,按照“两个责任制”的要求,树立“抓党建是本职,不抓党建是失职”的工作理念,进一步提高党建工作在各级党委(党组)领导班子考核中的权重,坚决克服“只挂帅不出征”、“重业务轻党建”的倾向。在完善制度方面,以群众路线教育实践活动整改落实为抓手,完善为民服务的长效机制;聚焦“走千个居村、听万户心声”,深化“楼宇党建”、“园区党建”,掌握党建工作规律,提高党建科学化水平;进一步加大基层党建资源投入,做到工作有力量、办事有经费、活动有阵地。在党风廉政建设方面,严格执行中央八项规定,严肃政治纪律和政治规矩,加大巡察力度,把巡察、审计、专项检查与干部考核、选人用人有机结合。

邓小平同志曾经提出,抓紧浦东开发,不要动摇,一直到建成。党的十八大以来,习近平总书记一再强调“踏石留印、抓铁有痕”、“善始善终、善做善成”。“一分部署、九分落实”,没有强有力的执行,再宏伟的蓝图也会落空。习近平总书记希望上海成为“全国改革开放排头兵、创新发展先行者”。浦东将按照习近平总书记的要求,按照市委、市政府部署,牢记使命和责任,以强有力的执行,抢抓机遇、久久为功,努力成为“排头兵中的排头兵,先行者中的先行者”。

(原载《求是》2015年第8期)

数字浦东

