

# 改革列车前行 传唱春天故事



浦东开发开放



周年特刊

历史纵深

## 历史瞬间



上世纪90年代初期，陆家嘴、外高桥、金桥、张江4个国家级开发区相继成立。



1993年1月1日，浦东新区管委会成立。



2000年8月6日，浦东新区人民政府成立。



2005年6月21日，国务院批准浦东新区进行全国首家综合配套改革试点。



2009年4月29日，国务院发布文件，浦东成为“两个中心”核心功能区。



2013年8月22日，中国第一个自由贸易试验区——中国(上海)自由贸易试验区经国务院正式批准设立。2014年12月，国务院决定推广上海自贸区试点经验，面积从28.78平方公里扩展到120.72平方公里。



## 浦东开发开放大事记

- 1990年4月18日，国务院总理李鹏在大众汽车公司成立五周年大会上宣布了中共中央、国务院关于开发开放上海浦东的重大决策。
- 1990年5月3日，上海市人民政府浦东开发办公室和浦东开发规划研究设计院在浦东大道141号正式挂牌。
- 1990年，陆家嘴、外高桥、金桥三个国家级开发区首先设立，1992年张江高科技园区成立。
- 1991年3月，朱镕基代表市委提出“开发浦东，振兴上海，服务全国，面向世界”16字方针，并提出坚持“规划、基础设施、金融贸易”三个先行的方针。
- 1992年春，邓小平同志南下，巡视了武昌、深圳、珠海，并来到上海。他说：“浦东开发比深圳晚，但起点可以更高，我相信可以后来居上。”
- 1993年1月1日，中共上海市浦东新区工作委员会、上海市浦东新区管理委员会正式成立，并挂牌运转。
- 2000年8月，浦东新区正式建区。
- 2005年6月21日，国务院批准上海浦东新区作为全国首家综合配套改革试点单位，并明确了“三个着力”的要求。
- 2009年4月29日，国务院发布《关于推进上海加快发展现代服务业和先进制造业，建设国际金融中心和国际航运中心的意见》的文件，浦东作为“两个中心”核心功能区，承载着全面实施国家战略的重任。
- 2009年5月6日，国务院批复同意撤销原南汇行政区，将其并入浦东新区；“两区合并”后的浦东，承载国家战略的空间更为广阔，产业能级提升更为显著。
- 2013年9月29日，中国(上海)自由贸易试验区挂牌成立。
- 2014年12月28日，国务院决定推广上海自贸区试点经验，并扩大上海自贸试验区的范围，新增陆家嘴、金桥、张江三个片区，扩区后面积由原先的28.78平方公里增加至120.72平方公里。

## 使命光荣

### 探索建立开放型经济运行体制

#### 金融领域改革

金融很重要，是现代经济的核心。金融搞好了，一着棋活，全盘皆活。上海过去是金融中心，是货币自由兑换的地方，今后也要这样搞。中国在金融方面取得国际地位，首先要靠上海。

——邓小平同志1991年视察上海时的谈话

#### 航运领域改革

依托口岸资源和城市综合优势，紧紧围绕增强全球航运资源配置能力的主线，探索建立国际航运发展综合试验区，大力发展高端航运服务，加快提升全球服务能力。

#### 贸易领域改革

建立服务长三角和全国、面向世界开放的市场体系，完善国内资源配置功能。



浦东海事局首创开箱查验法，大大提升了对国际中转集拼的监管能力。



市民中心“一门式”审批，开创了全国集中行政审批服务先河。

### 创新社会治理机制

#### 率先探索政社合作

近1800家社会组织在为老助残、帮扶济困、环境保护等诸多公共领域，发挥不可替代的作用。2014年，浦东成功创建全国社会组织建设创新示范区。

#### 创新基层社会治理机制

- “1+1+X”制度  
第一个“1”，党组织领导，第二个“1”，村民自治章程，“X”若干实施细则。
- 业界自治和居民自治  
陆家嘴金融城设立理事会和执行委员会，金融机构与政府共同管理，是国内独一无二的区域管理模式。2013年，陆家嘴街道“居民自治金”，开创了社区自治新模式。
- 潮汐式停车  
2012年，塘桥探索小区与周边商务楼宇错时互补，缓解市区停车难。
- 镇管社区  
顺应农村快速城市化的趋势，针对管理半径大的特点，镇政府划小管理单元，缩短服务半径，提高精细化程度。2006年开始探索，目前已全区推行。

#### 医疗卫生服务管理一体化

2012年起，全区45家社区卫生服务中心实施全科医生制度。实现医疗服务重心下移，缓解城郊看病难、看病贵。

#### 城乡教育均衡化

统一城郊学校的拨款标准、硬件配套、信息平台、教育培训机会；鼓励引导优秀教师到远郊地区工作，扩大优质教育覆盖面。

#### 农村综合改革

创建国家现代农业示范区，培育农业龙头企业，推动农村承包土地规范有序流转，实现土地利用集约化。村庄改造计划。对212个行政村实施改造，惠及20万农户。



浦东在全力发展经济的同时，探索了一条开放型社会建设的新路。

### 创新政府管理方式

#### 改革行政审批制度 探索完善市场监管体制

行政审批事项从724项减少到204项，平均承诺审批时限从法定22个工作日压缩到2个工作日，取消和停止征收收费252项。经过六轮行政审批改革，成为全国行政效能最高、行政透明度最高、行政收费最低的地区之一。

#### “一门式”审批

1998年探索“一门式”审批，开创了全国集中行政审批服务先河，现已集成了370余项审批服务。

#### 深化体制改革 推动职能转变

一手约束权力、重心下沉，打造“小政府”；一手提振活力、强镇优街，共建“大社会”。浦东25年一贯之。



国内外金融机构云集陆家嘴。

## 先行先试

### 1990年

- 全国第一个以金融贸易命名的国家级开发区 陆家嘴金融贸易区
- 全国第一个国家进出口加工区 金桥出口加工区
- 全国第一个国家级保税区 外高桥保税区
- 全国第一家证券交易所 上海证券交易所成立

### 1993年

- 全国第一个实施土地实转、资金空转的土地开发模式

### 1995年

- 全国第一个进入的外资银行 日本富士银行上海分行

### 1996年

- 全国第一家外资金融机构 经营人民币业务

### 2000年

- 全国第一家钻石交易所 上海钻石交易所

### 2005年

- 全国第一个实施综合配套改革试点

### 2007年

- 全国第一家金融审判机构 上海金融法院

### 2013年

- 全国第一个自由贸易试验区 中国(上海)自由贸易试验区