



浦东开发开放



周年特刊



- ① 上海自贸区是中国新一轮改革开放的“试验田”。
- ② 上海自贸区海关为贸易便利化推出的23项改革措施全面落地。
- ③ 获腾飞良机的洋山港,国际竞争力进一步提升。

□东方IC/供图

自贸区

先行先试筑改革高地 制度创新向纵深推进 上海自贸区2.0版整装待发

在上海自贸区,一场制度创新正在向纵深推进,减一道程序,少几番折腾,市场和企业正在感知政府之变。如今28平方公里的区域正在扩大,120平方公里的区域将会激发出更多的梦想。

□本版撰文 本报记者 杨珍莹

负面清单、非禁即入、制度创新……上海自贸区一年多来,一系列新的改革用语在全国广为传播。“到上海自贸区购买进口商品”、“到上海自贸区找份工作”……这些听起来比较生活化的内容,又展现了一个更加鲜活、更加接地气的上海自贸区。

作为我国新一轮改革开放的“试验田”,商事登记制度改革、贸易便利化举措、负面清单管理模式、金融改革等制度创新举措在上海自贸区先行先试。这一年多内,到底试出了什么?企业最有发言权。上海市外高桥国际贸易营运中心有限公司总经理蒋琪民认为是“开放”,“只要没规定不能做的,什么都可以做,在自贸区有一种可以自由梦想的感觉,让我更有了大胆尝试的动力。”

开放 让自贸区内“万众创新”

如果三年前,有人说外高桥地块会成为一个商业热点,估计绝大部分人都认为这是个笑话,而如今呢?

位于外高桥富特西三路上的上海外高桥进口商品直销中心(又称“D.I.G.”),每天尽管10点才开门,但有段时间,7点就有人开始排队。用工作人员的话说就是“相当于重现了上海世博会的排队盛况”。在今年春节期间,这个店的日销售最高达到了200多万元。

值得一提的是,按照原来的规定,保税区内不允许发展零售业,因此成立进口商品直销中心就必须突破原有规定。蒋琪民表示,D.I.G.的成立本身就是一个突破,是一个敢于做梦而且让梦想一步步实现的过程。

D.I.G.为什么火?进口商品价格亲民是其主要优势。外高桥进口商品直销中心有限公司市场营销部总经理周逸雯曾多次对记者表示:“D.I.G.内的商品都是完税后销售的,

其价格优势在于进口商品直销这一模式。”

“直销模式就是将中间环节减到最少。”周逸雯表示,“直销中心的所有货源都向一级进口供应商直接采购。而且今后我们还将更多地增加自采部分,将进价再次降低。”

在不少企业家、专家的眼中,上海自贸区已成为中国“以开放促改革”的象征。但对老百姓来说,首先感受到的就是进口商品便宜了。

以车厘子为例,以前一斤车厘子动辄就80元到100元,而如今,在D.I.G.内,30-40元一斤的车厘子比比皆是。

打破原有的层层进口贸易束缚,让国内消费者得到了“公平”的进口价格。蒋琪民说,上海自贸区的建立,让这个梦想实现了。

今年2月,期待已久的上海自贸区“平行进口汽车”试点正式在外高桥启动。相对于授权4S店渠道销售的“中规车”,平行进口车在关税上并无减免,其最大的优势在于对流通环节的成本压缩,不用经历总经销商、代理商的层层加价,也不必受限于厂商的“价格底线”管控,与市区4S店相比,价格便宜5%到25%。

此次启动平行进口汽车试点的主要思路,就是要与国际通行规则接轨。“在中国的汽车经销体制内,主要以总经销或专营模式为主,一定程度上限制了汽车的销售,我们希望通过平行进口试点,让更多优质企业加入到汽车经销中,而进口车的价格应该由市场来决定。”相关负责人表示。

上海自贸区的任务之一,就是建立负面清单管理为核心的投资管理新体制,负面清单从2013年的190条减少至2014年的139条,下降26.8%,负面清单管理模式为外商进入中国投资营造了宽松的环境。据不完全统计,目前已有2000多家外商企业投资上海自贸区,90%属于备案制。

法无禁止皆可为,这样的营商环境,让上海自贸区内充满“万众创新”的氛围,而这个试验田,种出来的种子正逐步在全国播种。

自贸速度 发展“壁垒”被打破

在上海自贸区成立之前,上海药明康德新药开发有限公司(下称“药明康德”)有一组无奈的数据:

近3年每年进口的动物源生物样品达到近500批次,其中约10%的动物源样品由于缺乏许可证导致样品不能及时进口,极大影响到相关医药项目研发的进展。

而去年上海自贸区动物源样品的审批创新政策实行后,这一组无奈的数字消失了,取而代之的是:已实现进口实验用生物材料超过900批次,98%的动物源样品能够在预定时间内进口到研发实验室中,审批时间从以前的1个月缩短到目前的3-5个工作日,样品许可证有效期也从6个月延长到1年。

这一项,在药明康德看来,让企业进口一只实验小白鼠都比其他地区来得快,在与国际同行竞争上,“自贸速度”让他们突破了以往的“瓶颈”。

这一点,也在位于洋山的乔信国际物流(上海)有限公司得到了印证。乔信国际物流(上海)有限公司由总部设在香港的乔达国际有限公司投资设立,公司总经理杨醒强表示,公司是海关上海自贸区创新试点的企业之一,进出口的通关速度已经保持在48小时之内。根据计划,该公司洋山业务还将继续达到30%的增长率。

不是“栽盆景”,而是“种树苗”。在挂牌之初,上海自贸区就确定要探索可复制可推广的经验,实现在全国范围内的大范围“移植”。

记者了解到,上海自贸区已在全国复制推广的21项制度中,有9项举措均出自海关总署。一年多来,海关总署就贸易便利化共出台了23项改革政策,有14项已在全国复制推广。出入境检验检疫局在上海自贸区推出的23项新政中,第三方检验结果采信、无纸化通关、进口货物预检验等首批8项率先在全国的海关特殊监管区逐步复制推广。

在“自贸速度”上,不得不提的还有金改。作为上海自贸区改革的一项重点内容,金融领域改革也一直颇受关注。

今年2月12日,央行上海总部发布《中国(上海)自由贸易试验区分账核算业务境外融资与跨境资金流动宏观审慎管理实施细则》。用央行上海总部副主任张新的话讲,就是“细则颁布意味着自贸区内企业资本项目账户可兑换就实现了,下一步将积极探索个人资本账户可兑换。”这意味着距离人民币资本账户完全可兑换已经为期不远了。作为人民币资本账户完全可兑换的最后一个“堡垒”——证券投资,也已进入加快推进时代。

这一《细则》的发布,被业界称为是上海自贸区“金改3.0版”。专家认为,“3.0版”时代最大的特征是上海自贸区与上海国际金融中心建设联动。未来半年,是全面推进“金改3.0版”的关键时期。

扩区 打开浦东“二次创业”新局面

“自贸区”三个字从陌生走向了熟悉,上海自贸区改革成果“走出去”的步伐加大,各项制度创新在试验区马不停蹄地上演。

在去年年底举行的十二届全国人大常委会议上,明确扩展上海自贸区区域范围,扩展区域包括陆家嘴金融片区、金桥开发区片区和张江高科技片区。这意味着,良种已播,耕作正当时的上海自贸区,可以在更广的范围检验其改革实效,同时也将是一场压力测试。

在学者看来,扩区后的上海自贸区在不同片区上产生的“变化”也都有所侧重。

复旦大学应用经济学博士后郑海鹰撰文指出,以张江园区为例,要发挥自由贸易试验区、自主创新示范区“双自”联动,促进跨境研发活动便利化、创新资本跨境流动便利化和更好发挥外资的技术溢出效应,推进上海全球科技创新中心建设。

上海市金融服务办主任郑杨表示,扩区后的上海自贸区企业约为5.8万家,较原来的28平方公里区域的企业数增加3.8万家,企业量大了、客户量大了,金融创新、压力测试的腾挪空间与余地也大了。在郑杨看来,作为全国金融业的主战场,陆家嘴金融片区的功能定位是“金融市场建设和金融产品创新的核心区域”,在建成全球人民币在岸金融中心同时,借助上海自贸区,布局一些离岸业务。

金桥开发区的区位优势,更有利于金桥片区同上海自贸区外高桥保税区形成更加密切的衔接和联动,特别是可承接先进制造业产业等。

上海自贸区面积从28.78平方公里扩至120.72平方公里,是原来的4倍之多,扩区后将拥有完整的政府框架和行政体系,试点经验更具推广意义。

上海自贸区扩区带来更多希望的同时,也带来了新的挑战,面积的扩大、功能的丰富,意味着压力测试的升级,这对政府的职能转变和事中事后监管水平提出了更高的要求。但已经创造出众多奇迹的浦东,未来更值得期待。

