

## 加强信用监管 激发市场活力

## 天津多部协同“织密”市场监管网络

地方政府在简政放权的同时,如何做好并加强事中事后监管?面对这道商事制度改革中的考题,天津建立信用信息公示平台和联合监管平台,实现多部门协同监管,同时,从市级到街镇整合成立市场监管部门,让执法力量“一竿子插到底”,为“织密”市场监管网络探路。

## 两个平台整合全市部门 加强信用监管

在31岁的葛志辉看来,信用对一个初创阶段企业的发展非常重要,他的乐道互动科技有限公司成立三年来凭借《暗黑黎明》等游戏成功跻身国内同行前列,估值已达60亿元。

“现在,除了我们自己做推广,政府公开建立的企业信用平台无形中帮我们树立了良好的社会形象,拓展了我们的市场。”葛志辉说。

葛志辉所说的信用平台是指其公司所在地天津的“天津市市场主体信用信息公示系统”。据天津市市场监管委主任林立军介绍,按照天津市“一个平台管信用”的行政体制改革方向,公示系统整合了全市56个市级行政机关的相关信息,公示内容涵盖主体登记、行政备案、行政许可、行政处罚、业绩情况等4000余项指标。

“不同于其他地方大多仅涉及企业的信用信息公示系统,天津的平台还覆盖了个体工商户、农民专业合作社、律师事务所和部分社会团体。”天津市市场监管委副主任石玉颖说。

记者登录该系统看到,市场主体的信用风险分为“良好”、“警示”、“失信”、“严重失信”四个类别,分别被标为绿、黄、红、黑色,网民可以随时查询参考,选择合作伙伴。

公示系统中的信用风险还用于另一个平台的“双随机”抽查,那就是“天津市市场主体联合监管系统”。在该系统内,抽查企业的名单随机生成,而抽查人员也是从各部门录入数据库里的执法干部中随机抽取。南开校区鼓楼街市场监管所所长王喜萍



天津滨海新区中心商务区已初步形成各类现代服务业呈现齐头并进、竞相发展的良性态势。 □东方IC/供图

告诉记者,按照随机抽取机制的指派,她经常参加其他监管区域检查工作,避免了“任性检查”。

据河北区市场监管局局长黄葆红介绍,开展协同监管和联合惩戒工作以来,他们先后两次配合区旅游局实地检查,将104户企业列入企业经营异常名录,并向社会公示。

在7月召开的一次会议上,国家工商行政管理总局局长张茅表示,我国以信用公示为手段、信用监管为核心的新型企业监管制度正在形成,要借鉴天津经验,将“双随机、一公开”抽查工作机制全面扩展到相关执法检查工作中。

## 四级体系确保 市场监管一竿子插到底

“一个部门管市场”是天津市行政体制改革的另一项重要内容,2014年7月,天津市场和质量管理委员会挂牌成立,成为第一个也是目前唯一一个在省级层面整合工商、质监、食药监部门成立的市场监管机构。

同时,上下看齐,天津不仅在各区和街镇都设立市场和质量管理监管部门,还在社区和农村聘任市场监管协管员,形成四级市场监管体系,破解原来质监、食药监系

统长期没有“腿儿”的体制难题,并打通生产、流通、消费环节的检查工作。

力量配备是一方面,但质量技术监督、食品药品安全监管很强的专业性是基层执法人员适应新工作必须克服的难题。

据天津市市场监管委宣传教育处处长吴立峰介绍,天津实行专业化基础上的综合监管模式,一方面加强对基层执法人员的培训,另一方面,对餐饮监管、药械监管、特种设备监管等专业性很强的工作,通过在各区稽查总队设立若干支专业化监管队伍,实现专业化的监管。

河北区光复道街市场监管所所长孙长江过去是基层工商所的干部,对食品安全

和特种设备的检查工作是“从零学起”,他表示,两年来,通过培训和专业人员的指导,他逐步掌握了一些要领,检查工作也变得更为全面和彻底。

“过去到一个超市,我只查预包装食品的生产日期等信息,现在要同时检查各种产品计量是否准确,还有其电梯有没有按期质检,到了医院,除了检查医疗器械是否符合有关规定,也要检查其食堂的餐饮卫生,是全方位的‘体检’,消除了执法模糊地带,提高检查效率,也减轻了企业的负担。”孙长江说。

## 监管托底促进商事制度改革良性循环

在纵横交错的事中事后监管体制下,葛志辉的公司因为信用“良好”类别而得到了一些机会,相应的,天津市市场监管委企业监管处副处长黄雁东告诉记者,不少企业因为处于“失信”状态而被银行拒绝发放贷款,并在“联合惩戒”机制下“处处受限”。

“去年有一个个体工商户因为没有按时提交年度报告而在公示平台中处于‘警示’状态,被人社部门暂停了积分落户进程。”黄雁东说。

天津的市场监管能力正在不断提升,为行政审批项目的不断简化有效“托底”,不断激发市场活力,形成良性循环。

目前,天津的行政审批事项已从“十二五”前的495项减少至282项,2015年,天津市场主体总量超过70万户,同比增长18.47%,今年上半年又新增8.08万户,其中民营主体7.91万户。

天津市市场监管委行政审批处副处长庄健表示,伴随事中事后监管的不断强化,天津的商事制度改革仍在不断突破,今年3月起,天津试点推行企业简易注销登记改革,减少注销登记提交材料,免去登报公告成本,截至今年7月底已有478户企业办理了简易注销登记;6月起,天津还在自贸区内开展企业名称自主申报改革试点,进一步减轻市场主体负担。 据新华社

## 深圳人才落户不设数量限制

## 人才引进迁户和投资纳税迁户由积分制转为核准制



以前只有硕士研究生才能直接申领居住证,现在具有全日制大专学历就可以了;以前老人投靠入户是“就小不就大、就近不就远”,现在没有这个限制了;人才落户不设指标数量限制,多多益善……

近日,深圳市政府正式印发了《深圳市人民政府关于进一步加强和完善人口服务管理的若干意见》(以下简称《若干意见》)、《深圳市户籍迁入若干规定》(以下简称《户籍规定》)以及《深圳市居住登记和居住证办理规定》(以下简称《居住规定》),继续深化户籍制度改革,提高户籍人口比例及结构优化,促进深圳市人口与经济社会全面协调发展。

## 扩大户籍人口规模

记者从深圳市发改委了解到,根据“十三五”规划,到2020年,深圳市常住人口发展目标将达到1480万人。而作为一个人口过千万的城市,深圳的户籍人口仅300多万,人口结构出现严重倒挂。

为此,历时一年多,深圳市完成了人口管理政策文件的修订工作,出台了由《若干意见》及《户籍规定》、《居住规定》等组成的系列文件,增辟人才、存量人口的专用入户渠道,以此促进户籍人口有质量的稳定增长。

“新的政策完成了从加强和完善人口管理到人口服务管理的转变。”深圳市发改委相关负责人表示,从《若干意见》不难看出,深圳市新时期的人口服务管理政策,将大力提高人口公共服务水平,在加大民生领域财政投入力度、推进公共服务

均衡化的同时,重点分类保障非深户籍人口公共服务。

其中规定,根据非深户籍人口在深居住与社保缴交年限等条件,构建多层次公共服务体系。对非深户籍常住人口,以居住证为载体,提供教育、医疗、就业、社会保障等基本公共服务,并根据空间承载力及财政承受力,动态优化服务项目及保障标准。

而享受人口公共服务的前提,则是强化非深户籍人口居住登记及居住证管理。根据《居住规定》,自2016年11月1日起,进一步放宽了人才申领居住证的条件,明确“具有全日制大专及以上学历的人员可直接申领居住证;其他具有较高专业技能以及深圳市产业发展需求的人才,也可直接申领居住证”。

## 人才入户量不设上限

根据《户籍规定》,自2016年9月1日起,户籍迁入将划分为人才引进迁户、纳税迁户、政策性迁户和居住社保迁户四个类别。其中,人才引进迁户和投资纳税迁户由原有的积分制转为核准制执行,也就是明确达到入户条件,便可直接申请入户,且不设指标数量限制;政策性迁户和居住社保迁户则按审批制执行,开辟新的积分制入户通道。

“原积分制入户政策既适用人才,也

承担消化存量人口入户的功能,评价机制较为复杂。”深圳市发改委社会发展处相关负责人表示,政策调整后,人才引进迁户与存量人口入户,将各自独立实施。新的人才引进政策将纯学历型人才入户条件放宽至大专,技术型人才入户条件放宽至中专+中级职称,技能型人才入户条件放宽至紧缺急需工种高级工,只要满足条件即可申请入户,不设指标数量限制,多多益善。

在引进新的增量人口来适应产业更新和发展的同时,也需要逐步转换大量的存量人口,也就是非户籍人口。政策调整后,将增辟存量人口专用“居住+社保”入户渠道。对持有深圳市居住证,且在深具备合法稳定就业和合法稳定住所(含租赁)条件的人员,开辟新的积分制入户通道,积分主要指标为参加深圳社会保险年限和拥有深圳合法产权住房年限(或合法租赁住房)。

在投靠类迁户政策方面,入户条件同样有了适度的放宽。其中,配偶投靠入户政策分居时间,由满3年放宽至满2年;取消老人投靠入户政策多子女投靠人入户“就小不就大、就近不就远”的条件限制,被投靠人入深户时间满8年可申请随迁。“预计入户政策调整实施后,深圳市户籍人口将实现有质量的稳定增长,实现规模与结构双优化”。

据《深圳特区报》

## 武汉

## 武汉“20条”鼓励创新宽容失败

武汉市人大常委会日前表决通过了《关于鼓励创新宽容失败,促进全面改革创新改革试验的决定》,对改革创新探索失败者实行责任豁免,让创新者能放开手脚。

去年9月,武汉市被纳入国家全面改革创新改革试验区,成为8个试点区域之一,营造鼓励创新、宽容失败的社会氛围和法治环境,激发城市创新活力。

《决定》全文有20条,其中6条涉及“宽容失败”,“容错”成最大亮点,“容错”对象包括国家机关及其工作人员,高等院校、科研机构及国有企业事业单位。武汉市人大常委会相关负责人介绍,该决定旨在通过法治方式和途径,破除当前阻碍改革创新的因素。

武汉市注重容错对象的多样性,不仅包括国家机关及其工作人员,而且还将高

校、科研院所及国有企业等创新主体一并纳入,对改革创新决策、科研、成果转化、财政资金支持项目等方面错失行为也作出了免责规定。

国家机关及其工作人员开展改革创新工作出现失误,但符合党和国家确定的改革方向,按程序经集体决策,勤勉尽责,未谋取私利、未造成严重损失和恶劣影响的,对有关机关及其工作人员不作负面评价,不追究相关责任。

高等院校、科研机构、国有企业事业单位开展创新,没有达到预期效果或者因成果转化后续价格发生变化造成损失,其负责人尽到勤勉和忠实义务的,负责人不承担相关责任,不影响其继续开展创新。

据《经济日报》

## 温州

## 温州设10亿元基金促“双创”

浙江温州市设立总规模达10亿元的“科技创新创业投资基金”,用于扶持创新创业投资企业。鼓励创业投资机构重点支持引进领军人才、高水平创新团队和创新项目。由此促进温州产业转型升级,加快创新型城市建设。

目前,该基金的“母基金”由温州市政府设立,资金主要来自市级财政资金及国家或省级资金补助等。

据介绍,该基金的支持对象包括:在国内从事创业投资的创业投资企业等创投机构,国内从事天使投资、早期投资的天使投资机构。温州市科技局综合处处长林海告诉记者:设立该基金的目的,就是为了吸引并扶持国内优秀创投机构来温发展,并由此带动更多民间资本投入高新产业和创新创业领域,为温州带来一批

优质项目。

根据温州市政府日前发布的《温州市科技创新创业投资基金管理办法(试行)的通知》,已经明确该基金主要投向为温州市域内新一代信息技术、医疗健康与生命科学、高端装备制造、激光与光电、新能源、新材料、节能环保等符合温州发展规划和政策的重点领域。

据了解,温州市科技创业投资有限公司(具有独立法人资格的国有企业)将作为科技创投基金的管理机构,对申请科技创投基金的项目进行受理和初审,然后交由独立评审委员会对科技创投基金投资的创业投资机构(或天使投资机构)项目进行评审。目前,已有20多家创投机构提出书面申请后开始进入审批流程。

据《经济日报》