

# 构建国际税收新秩序

## ——G20为国际税收改革指明方向

国际税收是全球治理体系不可或缺的重要组成部分,是全球经济规则协调的重要内容。建立公平高效的国际税收体系,是全球经济增长的有力保障。

G20杭州峰会开幕在即,作为G20主席国,中方在G20平台上提出构建全球税收新秩序理念,为下一阶段国际税收改革指明方向,推动各方携手共建有利于全球经济增长、可持续、平衡增长的国际税收新秩序。

### 构建全球税收新秩序 凝聚广泛共识

促进全球经济“强劲、可持续、平衡增长”是G20的核心议题。面对复苏乏力的世界经济,G20近年来高度重视完善全球税收治理。

“加强全球税收合作,打击国际逃避税,帮助发展中国家和低收入国家提高税收征管能力。”2014年11月,习近平主席在澳大利亚布里斯班G20峰会上提出加强国际税收合作的三点重要主张,首次描绘了我国税收工作在全球税收领域的坐标和方向。

分析人士认为,受国际金融危机影

响,发达国家财政收入压力大,更加重视海外税收征管问题,国际税收收入利益分配问题也日趋突出,全世界因此都有了构建国际税收新秩序的动力。

中方担任G20主席国后,于今年7月首次在G20平台上提出构建全球税收新秩序理念,赢得广泛共识。

中国财政部部长楼继伟说,当前全球经济面临着中长期结构性失衡,全要素生产率减缓,收入分配不均和创新驱动不足等问题。在这一背景下进一步探讨税收政策在结构性改革中扮演的重要角色,以及税收工具如何促进经济增长等问题,引起了各国高度重视。

充分的研讨凝聚起G20成员对当前更好发挥税收政策作用的共识——坚持税收中性原则,把税收政策重点放在营造公平环境、创造公平发展机会上;合理设计税收政策,更有效地促进创新;提高各国制定和实施税收政策中的透明度、确定性和规范性,稳定市场预期,促进要素自由流动和全球贸易与投资。

国际货币基金组织(IMF)总裁拉加德表示,全球经济实现强劲可持续平衡增长,必须依靠创新引领。各经济体要加强政策协调,制定更具针对性税收政策,更好支持研发和创业创新,为世界经济增

注入新动力。

### 打击跨国逃避税 建立BEPS包容性框架

近年来,大型跨国企业利用各国税收制度差异转移利润行为愈演愈烈。G20机制下,旨在防止恶意税收筹划、打击国际逃避税的“税基侵蚀和利润转移(BEPS)”行动计划备受关注。

据经济合作与发展组织(OECD)统计,全球每年4%至10%的企业所得税因跨境逃避税流失,每年损失约为1000亿至2400亿美元。

G20国际税收工作的核心内容之一就是防范和打击跨国企业与纳税人利用各国税收协定差异和法律体系漏洞,转移应税利润、侵蚀各国税基。

楼继伟说,OECD与G20成员共同发起的BEPS行动计划,其实是对已运行上百年的国际税收治理体系的重塑。

据了解,中方大力推动BEPS包容性框架的建立,支持发达国家和发展中国家广泛平等参与BEPS成果实施,获得了G20成员一致支持,成功将中方这一主推的税收成果反映在2015年财长和央行行长会

和峰会公报中。

2016年中国担任主席国之后,积极引导BEPS包容性框架治理结构的设计和实际组建工作,最终推动框架成功建立并吸纳80多个成员辖区,中国更当选为框架副主席,增强了中国在国际税收领域的规则制定权和话语权。

此外,中方倡导以解决税基侵蚀和利润转移问题为开端,有效打击国际逃避税,在充分考虑各国国情和发展阶段差异的基础上,寻求“最大公约数”,进一步推动完善国际税收制度体系。

### 提高税收透明度 加强税收能力建设

打击跨国逃避税,构建国际税收新秩序,需要提高税收的透明度,加强税收能力建设,这也是G20国际税收工作的重点。

应2009年G20伦敦峰会要求,税收透明度与情报交换全球论坛应运而生,包括全部G20成员在内的现有130多个国家及地区平等参与,中国被成功推选为全球论坛副主席及论坛领导实体——指导委员会副主席。

今年作为G20主席国,中国在财金渠道下继续推动税收透明度工作大幅前进,包括核准了识别税收透明度不合作辖区的客观标准,并鼓励尚未签署多边税收行政互助公约的国家签署该条约,迄今已有上百辖区承诺实施税收自动情报交换标准。

与此同时,中国还关注税收和发展问题,帮助发展中国家提高国内资源动员能力,加强其在国际税收方面的能力建设。

楼继伟介绍,中国自担任G20主席国以来,支持G20国家进一步加强对发展中国家提供税收政策领域技术援助,鼓励各国和国际组织提出各类税收援助倡议,呼吁从发展中国家的实际需求出发,有效整合项目资源,切实帮助发展中国家加强税收能力。

中国还和G20成员共同努力,发起了亚的斯贝贝倡议等援建机制,并率先示范提出将建立国际税收政策研究中心,作为向发展中国家提供技术援助和知识分享的平台。

楼继伟说,中国还呼吁发展中国家不断增强政策制定和制度创新能力,深度参与国际税收规则修订,提高其在国际税收规则中话语权,持续加强国内资源动员能力,增进社会福祉。(新华社)

# 凝聚各方共识 营造良好宏观经济政策环境

## ——财政部部长楼继伟谈G20杭州峰会财金渠道成果

G20杭州峰会开幕在即,前期筹备中,两大重要筹备机制——财金渠道和领导人渠道“双轨”并进,取得一系列有影响力的重大成果,并将提交至领导人峰会。

中国“接棒”G20峰会主席国后在财金渠道推动取得哪些成果?推动G20机制在全球经济增长等方面有何新贡献?为G20峰会贡献哪些“中国智慧”?记者采访中国财政部部长楼继伟,详解G20杭州峰会的财金渠道成果。

### 年初设定任务基本完成 有关成果将提交杭州峰会

问:G20杭州峰会在财金渠道做了哪些准备工作,取得哪些主要成果?

楼继伟:当前,国际经济金融形势依然复杂严峻,全球治理体系距离公平、合理、高效的目标还有很多不足,G20自身也处于从危机应对向长效治理机制转型的关键时刻。

今年以来,G20财金渠道紧密围绕杭州峰会“构建创新、活力、联动、包容的世界经济”主题,共举行了3次G20财长和央行行长会,4次G20财政和央行副手会,以及20多次工作组和研究小组会,就全球经济形势、“强劲、可持续和平衡增长框架”、投资和基础设施、国际金融架构、金融部门改革、国际税收合作、绿色金融、气候资金、反恐融资等议题进行讨论,形成了大量有影响力的成果,为峰会做好了财金政策准备。

——在“创新”方面,强调创新增长方式,特别是通过深化结构性改革提高全要素生产率及潜在增长率,为全球经济的中长期增长提供持久动能。这也与我国正在进行的加强供给侧结构性改革、着力提高供给体系质量和效率的改革相一致。在中方大力推动下,G20在加强结构性改革“顶层设计”方面取得里程碑式的成果,明确了结构性改革的9大优先领域和48项指导原则,并制定了一套衡量结构性改革进展和成效的指标体系。这在G20历史上是第一次,体现了标本兼治促增长的理念。

——在“活力”方面,通过加强G20宏观经济政策协调保持经济活力,首次提出了综合运用包括货币、财政、结构性改革措施促进增长、稳定信心。通过完善全球治理释放经济活力,包括推动世界银行和国际货币基金组织改革,建立应对税基侵蚀和利润转移(BEPS)包容性框架,进一步推进国际金融监管、督促发达国家落实气候资金承诺、完善主权债务重组机制和全球金融安全网,为提高全球经济的活力和可持续性提供制度性保障。

——在“联动”方面,推动G20树立利

益共同体意识,加强各国经济的良性密切互动,以合作应对挑战。特别是结合“一带一路”战略,推动多边开发银行扩大基础设施投资,提出了《全球基础设施互联互通联盟倡议》,积极寻求全球主要经济体在基础设施互联互通上的“最大利益集合”,提升全球基础设施互联互通水平,打造促进信息沟通、机制协调、项目合作的新平台。

——在“包容”方面,积极引导G20各成员高度重视经济增长包容性,特别是推动中小企业发展,通过了《基础设施和中小企业融资工具多元化政策指南》,并推动有效落实《中小企业融资高级别原则》等。将税收促发展作为一项重点议题,推动G20国家帮助发展中国家加强税收领域能力建设,增强这些国家动员国内资源促进增长的能力。

总体而言,今年G20财金渠道基本完成年初设立的各项任务,成效显著,有关成果将提交杭州峰会。

### 世界经济低增长成新常态 G20凝聚全球发展共识

问:如何评价当前世界经济形势,G20在促进全球经济增长、维护国际金融稳定方面做出了哪些努力?

楼继伟:当前世界经济仍处于国际金融危机后的深度调整期,延续了“低增长、大分化”的格局,离“强劲、可持续、平衡”的增长目标还有一定距离。尽管经历年初国际金融市场波动后市场趋于平缓,但全球经济的不稳定、不确定因素增多,经济因素与非经济因素交织,一些风险有长期化、常态化趋势。

在此背景下,我们在财金渠道努力推动G20各方加强宏观经济政策协调,促进经济增长和金融市场稳定,取得了积极成效。

一是承诺将各自以及共同使用所有政策工具,包括货币、财政和结构性政策,以实现强劲、可持续、平衡增长目标。

二是就外汇市场密切讨论沟通,避免货币竞争性贬值,不以竞争性目的来盯住汇率,并反对各种形式的保护主义。

三是继续研究必要时可能采取的适合各国国情的政策措施,以支持增长和应对潜在风险。

四是做好准备应对英国“脱欧”公投、难民和移民问题、恐怖主义等可能带来的潜在经济、金融影响。

这些成果进一步凝聚了G20各方团结应对风险和共识,降低了政策不确定性,为杭州峰会创造了良好的宏观经济政策环境,也得到了国际经济界和舆论界的高度评价。



#### 在“创新”方面

- 在中国大力推动下,G20在加强结构性改革“顶层设计”方面取得里程碑式的成果,明确了结构性改革的9大优先领域和48项指导原则,并制定了一套衡量结构性改革进展和成效的指标体系 这在G20历史上是第一次

#### 在“活力”方面

- 通过完善全球经济治理释放经济活力,包括推动世界银行和国际货币基金组织改革、建立应对税基侵蚀和利润转移(BEPS)包容性框架、进一步推进国际金融监管、督促发达国家落实气候资金承诺、完善主权债务重组机制和全球金融安全网,为提高全球经济的活力和可持续性提供制度性保障

#### 在“联动”方面

- 推动G20树立利益共同体意识,加强各国经济的良性密切互动,以合作应对挑战。提出了《全球基础设施互联互通联盟倡议》,积极寻求全球主要经济体在基础设施互联互通上的“最大利益集合”,提升全球基础设施互联互通水平,打造促进信息沟通、机制协调、项目合作的新平台

#### 在“包容”方面

- 通过了《基础设施和中小企业融资工具多元化政策指南》,并推动有效落实《中小企业融资高级别原则》等
- 推动G20国家帮助发展中国家加强税收领域能力建设,增强这些国家动员国内资源促进增长的能力



□新华社/发

### 发挥领导作用 中国贡献“中国智慧”

问:中国作为G20主席国在财金渠道

下推动各方形成了很多重要共识和成果,如何评价中国所发挥的作用?

楼继伟:中国高度重视G20机制,是G20的积极参与者、支持者和贡献者。

从推进G20财金议程角度,作为今年G20主席国,中国充分发挥领导作用,推动

G20各方加强团结、凝聚共识,为促进世界经济增长、完善全球经济治理发挥了重要作用,中国的贡献有目共睹。

一是推动G20由危机应对向全球经济的长效治理机制转型。着力创新G20机制建设,从关注短期政策向更多关注结构性改革转变。如提出G20创新增长蓝图,通过新工业革命、数字经济等创新增长方式,并与结构性改革一起,为世界经济保持中长期可持续发展提供坚实保障。

二是推动G20加强宏观经济政策协调,以集体的力量应对挑战,提振市场信心。

如针对2月G20财长和央行行长上海会议前夕国际金融市场发生大幅波动,各方在上海会议上承诺各自以及共同使用所有政策工具,包括货币、财政和结构性改革政策来增强市场信心,并促进复苏。国际社会对此反应积极,国际金融市场趋于平稳。

三是推动G20完善全球经济治理规则。在国际金融架构方面,重启了国际金融工作组,推动世界银行股权审议和IMF治理改革,完善主权债务重组机制、增强SDR作用,进一步推进国际金融监管等;在税收方面,构建BEPS包容性框架、制定识别税收透明度不合作辖区标准;在气候资金方面,呼吁及时实施《巴黎协定》,落实发达国家和国际组织气候资金承诺,并审议通过了相关报告。这些成果将在完善全球经济治理的进程中留下浓墨重彩的一笔。

四是推动G20促进包容性增长。主办G20财金渠道会议过程中,邀请了东盟主席国老挝、非盟主席国乍得、非洲发展新伙伴关系主席国塞内加尔以及哈萨克斯坦、埃及等国作为特邀嘉宾参加财金渠道会议,从参会成员构成上体现了包容性。在成果设计中,积极推动落实《2030发展议程》,鼓励各国帮助发展中国家加强税收能力建设,发展普惠金融,制定《中小企业融资工具多元化政策指南》和《中小企业融资行动计划》等文件,从政策框架角度展现了包容性。

此外,在G20财金渠道会议筹备过程中,我们坚持“开门办会”的原则,充分利用各种场合广泛听取和吸收G20成员国、非成员国和主要国际组织的意见和建议,不断完善财金议题和成果。同时尊重G20惯例和程序,推动各方在互谅互让基础上形成共识,对外展示G20团结一致的积极形象。这充分展现了中国在推动G20进程中的领导力以及开放、包容的形象,得到与会各方的高度肯定。

(新华社)